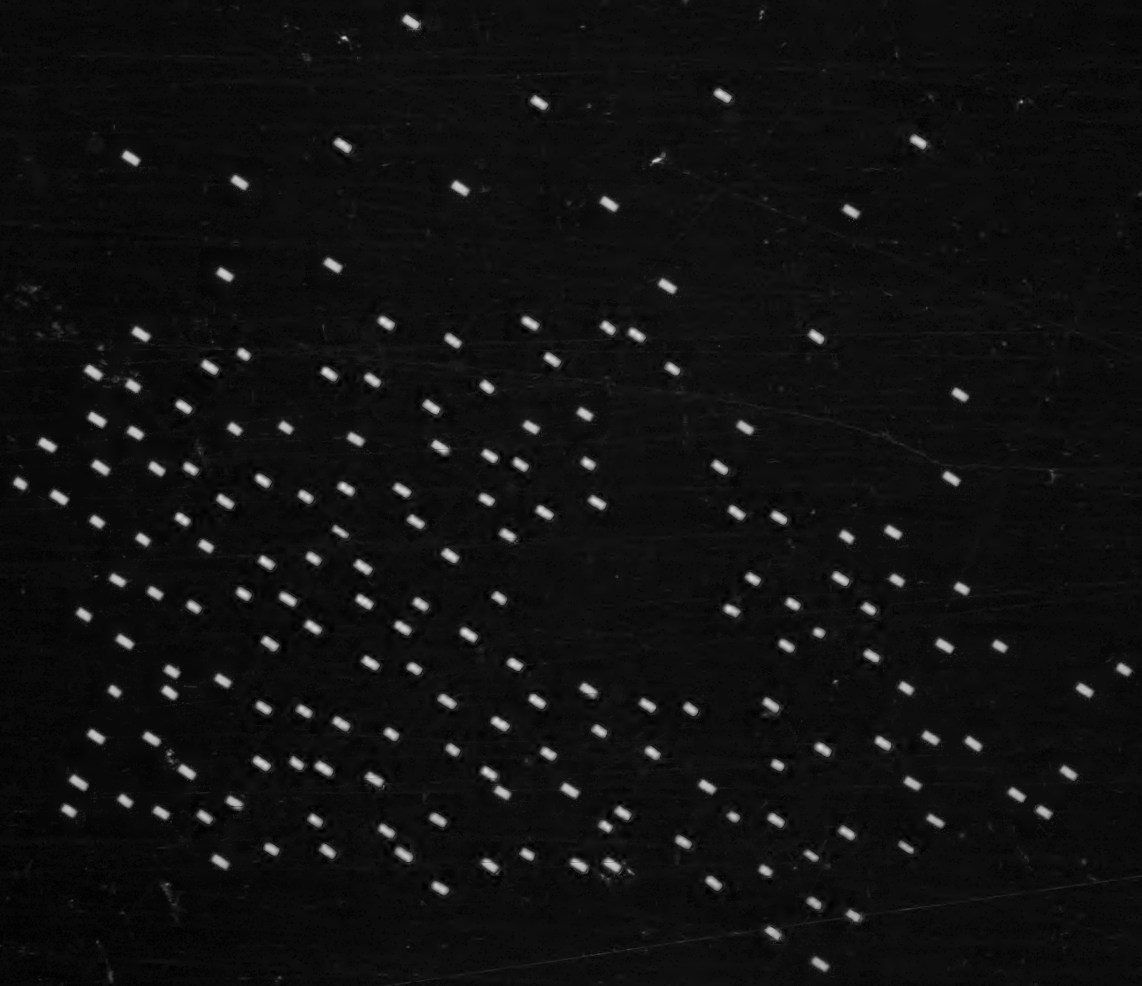
Employment and Immigration Canada

Emploi et Immigration Canada

P E A D

PLANNING ENVIRONMENT ASSESSMENT DOCUMENT

Trends and Perspectives



Canada

P • E • A • D

PLANNING ENVIRONMENT ASSESSMENT DOCUMENT

Trends and Perspectives

Prepared by:

Strategic Policy and Planning

February 1991

CA-077/3/91

91-05828/

Introduction

The 1980s proved to be a decade of rapid and sweeping change and corresponding adjustment for organizations and individuals alike. Many of the economic and social forces which fuelled these changes have intensified rather than abated, increasing the prospects for further change and adjustment in the 1990s.

Competitive and market forces continue to exert relentless pressure in both the global and domestic environments, with the trend towards globalization and larger trading blocks presenting new opportunities as well as increased challenges. Demographic factors and the rapid diffusion of advanced technologies, together with concerns regarding the physical environment, employment equity, and regional disparities, continue to have major impacts.

The effects of these forces for change could mean that by the year 2000 we have:

- a stronger public and private emphasis on, and commitment to, skill training and human resource development;
- rising literacy and numeracy requirements even for lower-skill jobs;
- an aging population with an increased tendency to take early retirement;
- an increased percentage of visible minorities in a more pluralistic Canada;
- a slowing of employment growth in the service sector;
- a larger proportion of the population owning their own businesses or being employed by small firms;
- major changes in the flexibility of working arrangements (hours, educational leave, job-sharing, etc.);
- a greater polarization into those with continuing jobs and those suffering prolonged periods of unemployment;
- progress towards a more equitable labour market under pressure as changes in jobs and the job market run counter to efforts to reduce systemic barriers;
- low-skill/low-pay jobs outpacing the growth of high-skill/high-pay jobs.

This document sets out some of the predominant trends which are likely to determine how the Canadian labour market will evolve over the next decade.

Table of Contents

Competitiveness and Productivity 1

Structural Change 7

Labour Force: Source Population and Composition 13

The Dynamics of the Labour Market 23

Conclusion 27

Competitiveness and Productivity

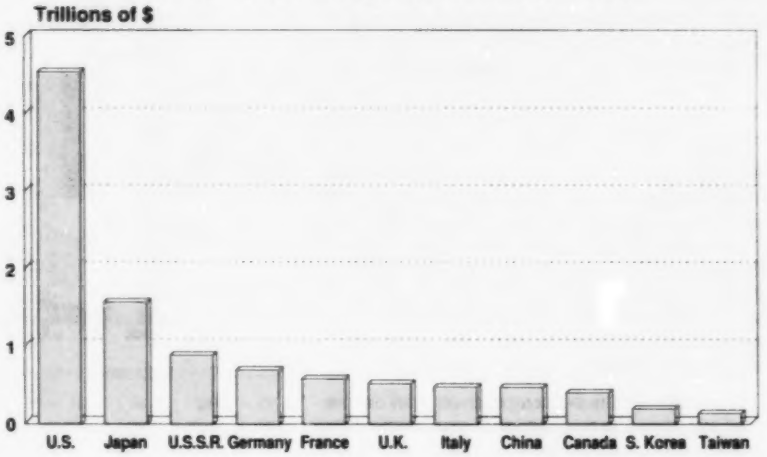
The Economies of Selected Countries

Canada is a medium sized nation with a population of 27 million and a Gross Domestic Product (GDP) of $540 Billion (Cdn). Despite a small and scattered population, exports of natural resources and semi-manufactured products have provided Canadians with employment opportunities and a standard of living far beyond that which might normally have been expected.

Canada's GDP is equivalent to about one-tenth that of the United States, and represents the smallest economy among the seven major industrialized countries. It is, however, larger than any of the newly industrializing countries.

Canada's labour force of 14 million is equivalent to about 11 per cent of that of the United States.

GDP of Selected Countries, 1989



Sources: OECD, Main Economic Indicators, February 1990, and Canada External Affairs and International Trade, Unpublished Data.

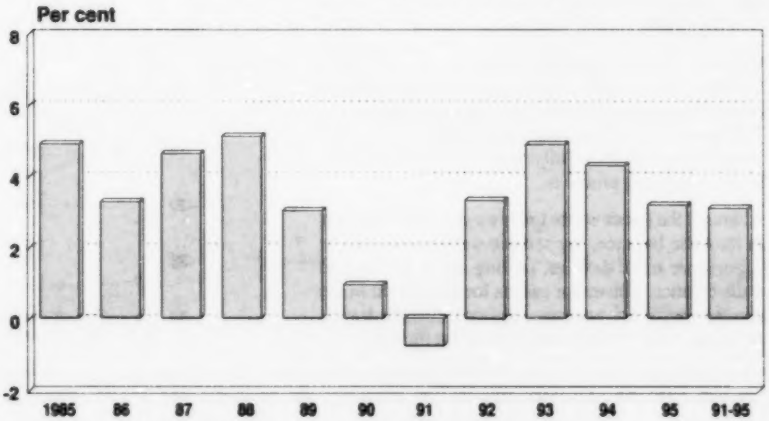
Average Annual Growth of Real GNP/GDP

Canada has a dynamic and regionally diversified economy, which achieved an annual growth rate of 4.1 per cent over the period 1985-89 — exceeding the performance of all OECD countries except Japan.

In the short term, the present recession will depress economic and employment growth in Canada and other industrialized countries. For the medium-term, International Monetary Fund projections indicate that growth of output of industrial countries is expected to stabilize around 3.1 per cent. The merger of the East and West German economies, and the impact of Europe 1992, are expected to raise the growth projections of European economic output.

For Canada, after a period of negative growth for 1991, Informetrica projects the economy to improve and average some 4 per cent growth per year over the next four years. However, given the number of factors currently affecting both the global and domestic economic environments, any forecasts regarding future economic activity remain highly uncertain.

Growth of Real GDP
Actual and Projected, 1985-95



Sources: Statistics Canada, Canadian Economic Observer, Catalogue 11-010, and Informetrica Ltd., Post II-90 Reference Forecast, November 1990.

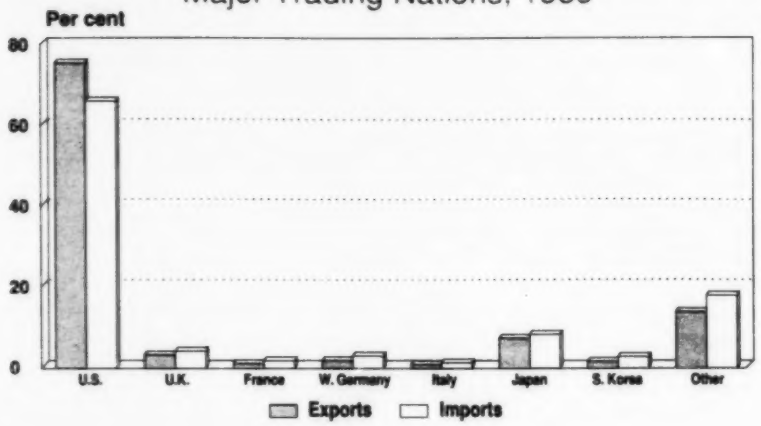
Imports and Exports by Major Trading Nation

The United States remains Canada's largest trading partner in both exports and imports, accounting for 74 per cent of Canada's exports and 65 per cent of imports in 1989. This has both good and bad aspects — while heavy reliance on the United States "places too many eggs in one basket", Canada has ready access to a rich and diverse market.

Europe 1992 will pose new opportunities and challenges for Canada as the European Economic Community reduces internal trade barriers, and as European firms look to foreign markets for trade opportunities. In addition, the political and economic changes in Eastern Europe have created a new set of potentially viable trading partners. Japan and the Pacific Rim countries also represent an extremely dynamic trading area of increasing importance to Canada.

The future international competitiveness of our various export products will require increased emphasis on product design, quality, and marketing, as well as a knowledge of local markets and customer preferences.

Canada's Exports and Imports by Major Trading Nations, 1989



Source: Statistics Canada, Summary of Canadian International Trade, Catalogue 65-001.

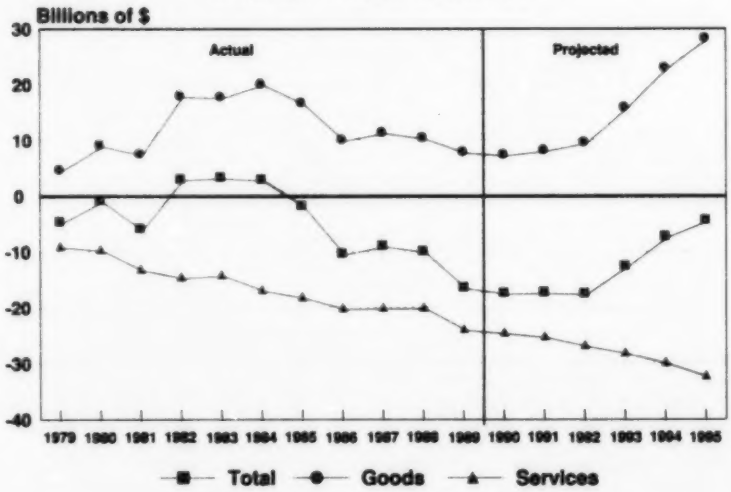
Overall Trade Balance

Except for the period from mid-1981 to mid-1984, Canada has consistently experienced deficits in its international trade balance throughout the last decade, and continues to do so. The deficit was $2 Billion (Cdn) in 1989.

Canada has maintained a surplus in trade in goods over the past decade, due largely to our exports of natural resource and semi-manufactured products. This surplus, however, has increasingly been offset by growing deficits in fully manufactured goods and high technology products.

Although the goods sector has always shown surpluses in its trade balance, the service sector continues to experience trade deficits, pulling down the overall trade balance. The major causes for this deficit in the service sector are business services, foreign travel, dividends and interest payments to foreigners.

Overall Trade Balance



Sources: Statistics Canada, Canada's Balance of International Payments, Catalogue 67-001, and Informetrica Ltd., Post II-90 Reference Forecast, November 1990.

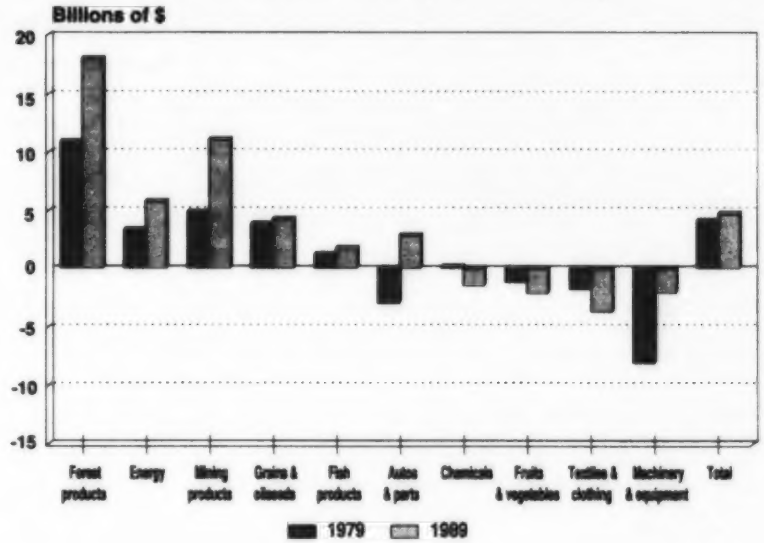
Trade Balances by Commodity

Canada continues to rely to a considerable extent on exports of natural resources and semi-processed products for foreign earnings. Of particular importance are forest products, energy, mining and mineral products, fish, and grains and oil seeds, which always yield trade surpluses.

In contrast, trade in manufactured commodities, excluding automotive products, consistently experiences a deficit. Major sources of this deficit are trade in machinery and equipment, textiles and clothing, chemicals, and medium and high technology products.

The persistent patterns of these trade balances reflect underlying structural weaknesses within the Canadian economy which will come under increasing strain as the global economy shifts to more knowledge-intensive industries.

Trade Balances by Commodity



Sources: Statistics Canada, Summary of Canadian International Trade Catalogue 65-001, December 1989, and Financial Post, Report on the Nation, Winter 1989.

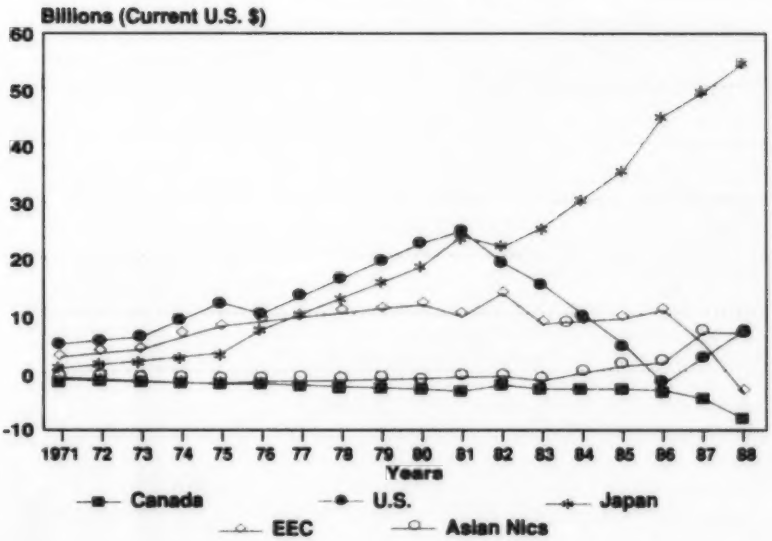
Trade In High Technology Products

Countries which have gained competitive advantage in the global market for manufactured goods have been able to quickly adopt new manufacturing technologies, as well as maximize their investments in scientific research and product development. This has been especially marked in the areas of sophisticated consumer and high technology products which utilize advanced micro-processing, computer and video technologies.

The last two decades have seen a significant expansion in the trade balance of high technology products achieved by Japan. More recently, the newly industrialized Asian countries have also shown positive balances.

By contrast, the European Economic Community (EEC) and the United States, both of which had a healthy balance in the early 1980s, are now struggling to avoid a negative balance. Over the last decade, Canada has shown a steadily declining trade balance in these products.

Trade Balances of High Technology Products, 1971-1988



Source: Statistics Canada, World Trade Database.

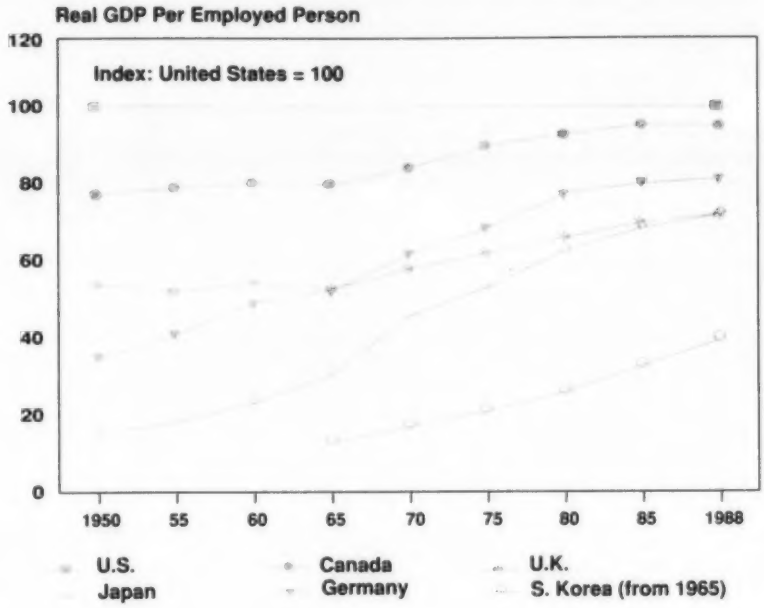
Relative Productivity of Selected Countries

Among the factors contributing to a nation's ability to compete on international markets are geography, natural resources, the extent of both private and public infrastructure, labour costs and the efficiency of firms and plants. Two factors in particular — technological innovation and the development of skilled human resources — are recognized as being critical in the highly competitive global market place.

Canada's total labour productivity in terms of real GDP per employed person is second only to that of the United States. The gap in productivity levels between the two countries declined from 23 per cent in 1950 to 5 per cent in 1988.

Other industrial countries and trading partners are, however, catching up with Canada in productivity levels. Japan, for example, achieved the most pronounced productivity increase, reducing the productivity gap from 50 per cent to 23 per cent between 1965 and 1988.

Relative Total Labour Productivity of Selected Countries, 1950-1988



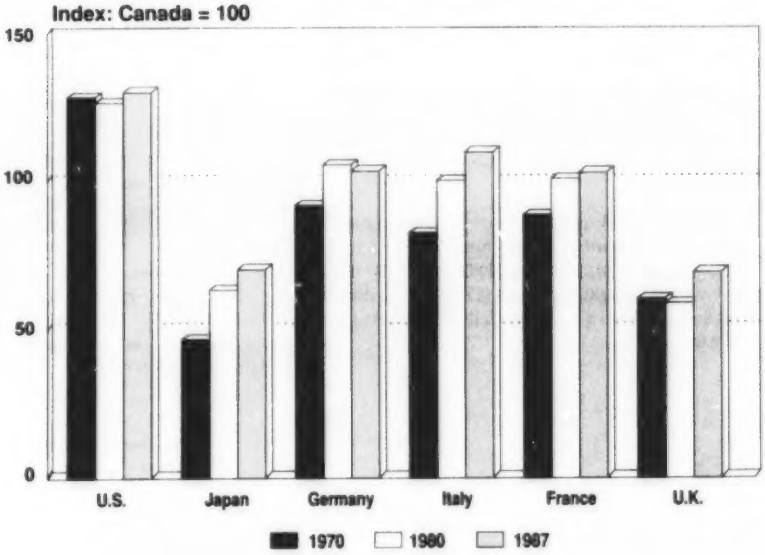
Source: U.S. Bureau of Labour Statistics, August 1989.

Labour Productivity in Manufacturing

The rate of growth of labour productivity in manufacturing is an important component of competitiveness, and Canada's rate of growth is lower than that of other major industrialized countries such as Japan, West Germany and Italy.

Major factors contributing to Canada's low growth of labour productivity in manufacturing include relatively small production runs (i.e. economies of scale), fragmented manufacturing industries, limited investments in high technology production systems, and inadequate industrial research and development.

Level of Labour Productivity in Manufacturing Relative to Canada



Sources: P.S. Rao and F. Tcharkari, Assessing Trends in Canadian Competitiveness, mimeo, Economic Council of Canada, June 1989.

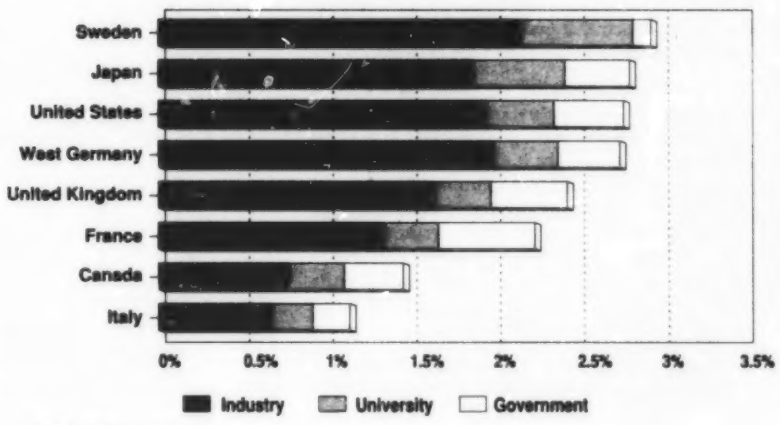
R&D Spending In Canada

Effective development and application of technology through scientific and industrial research is a critical component of international competitiveness.

Canada's expenditure on R&D in 1987 was 1.4 per cent of GDP, or about half that of other leading industrialized countries. Population is not a factor in this issue as Sweden, with one third the population of Canada, spent about 3 per cent of GDP on R&D in 1987 — as did the United States with a much greater population.

While government and university expenditures as a percentage of GDP are only slightly below the international average, industry investments in R&D are significantly lower.

Total R&D Expenditures as Percentage of GDP — Selected Countries*



* 1989 or latest year

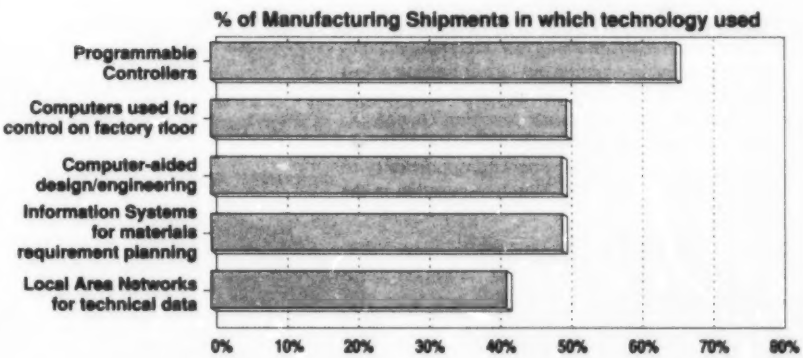
Source: OECD, Main Science and Technology Indicators, 1989.

Advanced Technologies Used In the Manufacturing Sector

Advanced technologies are now used extensively in Canadian manufacturing. In 1989, these included: programmable controllers, which were used in 64 per cent of manufacturing shipments; computer based controllers used on the factory floor (50 per cent); computer-aided design and engineering (49 per cent); information systems for materials requirement planning (49 per cent); and local area networks for technical data (41 per cent).

However, Canada generally has been slow in the adoption of advanced technologies in the manufacturing sector. It lags behind other major industrial countries in the speed of adoption of new technologies, processes of production, and the ratio of high level scientists and engineers in the labour force.

Advanced Technologies Used in the Manufacturing Sector, 1989



Source: Statistics Canada, Survey of Manufacturing Technologies, Statistical Tables, ST-89-10, September 1989.

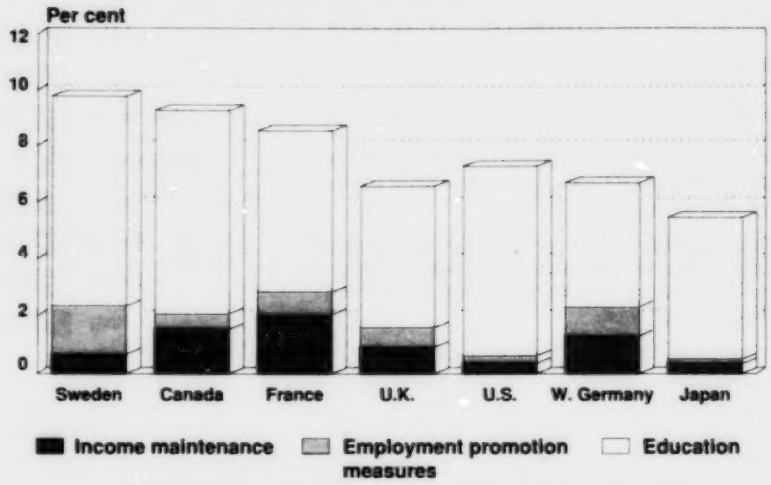
Labour Market and Education Expenditures

Canada's total labour market and education expenditures expressed as a percentage of GDP compare well with those of many other OECD countries.

Total government spending on education in Canada rivals that of any other nation. The return on this investment, however, is being questioned. Functional illiteracy is high and the high-school dropout rate (some 33 per cent in 1988) is alarming. There is evidence that the emphasis placed on science and mathematics as credit requirements for graduation from high school in some provinces is lower than that in Japan, Korea and Singapore, which are currently achieving rapid technological advancement and increasing their shares of world trade.

In addition, the traditional orientation of Canadian labour market policy has been towards income maintenance, whereas in other countries, and especially in Japan, West Germany and Sweden, the emphasis has been on more active measures of support. Recently, this imbalance between passive income maintenance measures and more active employment promotion measures has been substantially redressed.

Labour Market and Education Expenditures as a Percentage of GDP



Note: The data used are the most recent available for each country.

Sources: OECD, Labour Market Policies for the 1990s, and UNESCO, Statistical Yearbook, 1989.

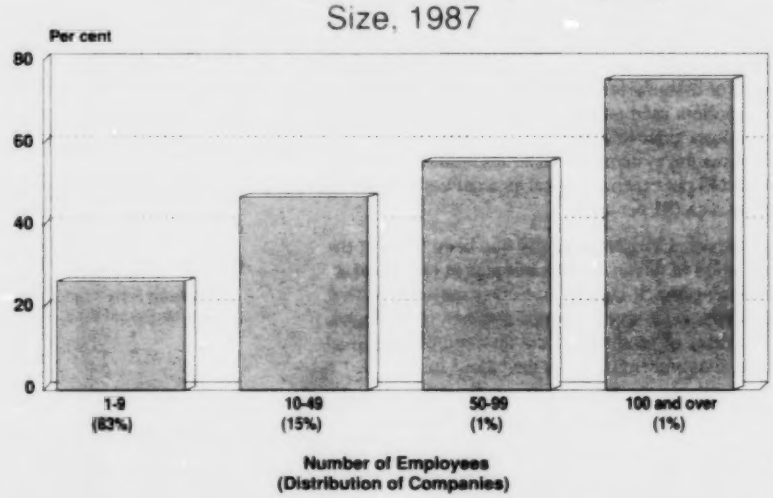
Private Sector Training

There is a growing consensus in Canada that training will be critical to maintaining our international competitiveness and in enabling our labour force to adjust to the impact of technological and competitive change. As industrial and occupational structures change, the challenge facing Canada's training system is to provide individuals with the ongoing opportunity to acquire and develop skills which are needed in the marketplace.

In 1987, it was estimated that overall private sector expenditures on training totalled $1.4 billion (Cdn) or roughly $140 for each employee. Large firms tend to spend more per capita on training, a result confirmed recently by the preliminary results of a survey of large firms (with an average size of 3000 employees) conducted by the Conference Board of Canada in the summer of 1990. The survey indicated that they were spending an average of $475 a year per employee on formal training. Of these companies, 60 per cent indicated their intention to increase their training budget in 1990 over 1989 by an average of 11 per cent.

The survey also revealed that formal training was concentrated in the managerial and professional occupations, with much less training occurring in the sales, production and trades occupations. On average, an employee in the former occupational groups received 28 hours per year in training, while an employee in the latter group received 14 hours.

Private Sector Training by Company Size, 1987



Source: Statistics Canada, Human Resources Training and Development Survey, 1989.

Structural Change

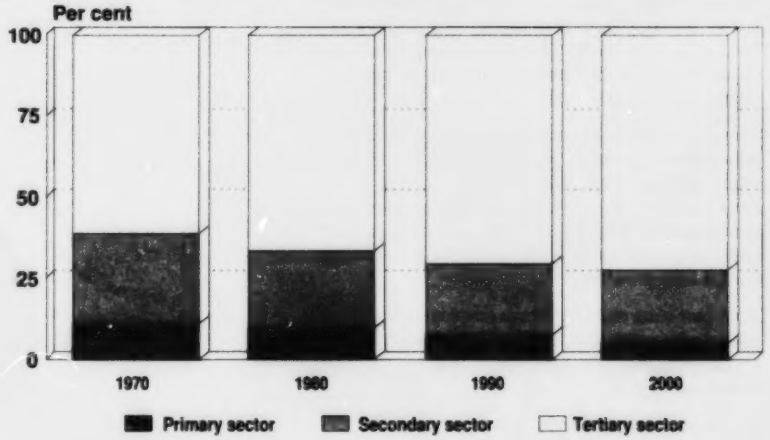
Share of Employment by Sector

Service activities have, over the past few decades, accounted for an increasing share of employment. While in the late 1940s, 60 per cent of the Canadian labour force worked in the goods producing sector (resources, manufacturing and construction), by 1990, over 71 per cent of workers were employed in services.

Employment in manufacturing and other secondary industries has declined to 23 per cent, while the primary sector, in decline since the end of the Second World War, now employs less than 10 per cent of the labour force.

During the 1980s, virtually all net job creation (94 per cent) occurred in the service sector. However, slower growth in this sector is expected over the next 10 years.

Share of Employment by Sector
1970-2000



Sources: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001, and Informetrica Ltd., Post II-90 Reference Forecast, November 1990.

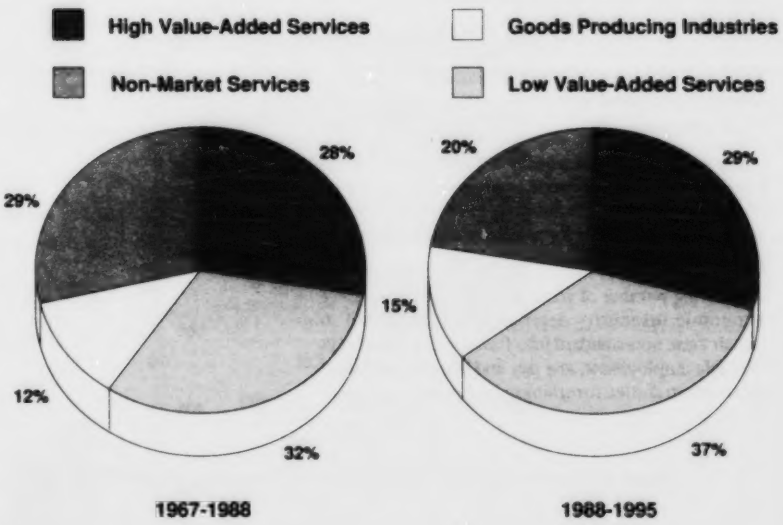
Contribution of Major Sectors to Employment Growth

The traditional distinctions between the goods and services sectors are becoming increasingly blurred as a result of innovations in technology and industrial organizational structures.

The service sector now includes a wide range of diverse industries, divided into three sub-sectors. The high-value added (dynamic) sub-sector consists of distribution and commercially oriented industries such as transportation, communication, finance and business services. These industries are becoming increasingly involved in internationally competitive markets. They are also becoming critical to the production and distribution of goods.

The low value-added (traditional) sub-sector consists of retail trade, accommodation and food, and personal services industries. It is characterized by activity at the local level, lower value-added, less emphasis on productivity growth, and a less pronounced role for technologically driven change. Non-market services such as education, health, social services and public administration have an important, but indirect, influence on the production of goods. As an example, industrial and social policies, the provision of infrastructure, education and health services are critical factors contributing to a positive business environment.

Contribution of Major Sectors to
Employment Growth, 1967-1995



Sources: Economic Council of Canada, Good Jobs Bad Jobs, 1990, and EIC (COPS), 1990.

Composition of Employment Growth

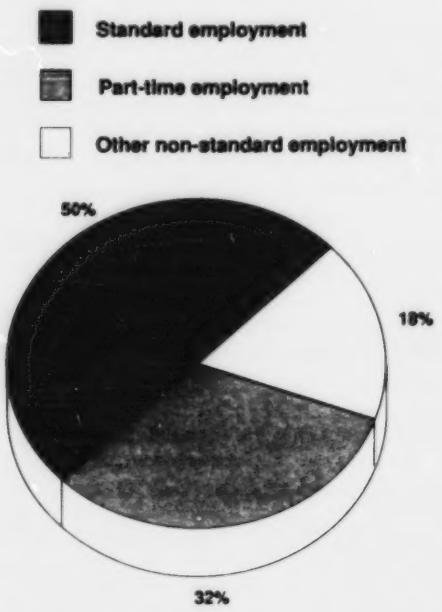
The number of people in non-standard work arrangements — part-time, short-term, self-employed, and temporary help agency work — has exploded in recent years. This trend reflects changing economic circumstances, as well as the desire for greater flexibility on the part of employers and the varying employment needs of individuals.

The most important type of non-standard work is part-time employment, which rose from 4 per cent of total Canadian employment in 1953 to some 16 per cent by 1990. Since 1975, part-time work has accounted for at least 30 per cent of net job growth. Short-term work (jobs of less than six months' duration) is also growing.

Both part-time and short-term employees are more likely to be young and female. The jobs are often in small firms, are non-unionized, and provide few employee benefits.

Employment opportunities in temporary help agencies have tripled in the 1980s. Most temporary help workers are in clerical occupations and some 70 per cent are female. Wage levels are often low, and fringe benefits are generally minimal.

Composition of Employment Growth, 1980-1988



Source: Economic Council of Canada, Good Jobs Bad Jobs, 1990.

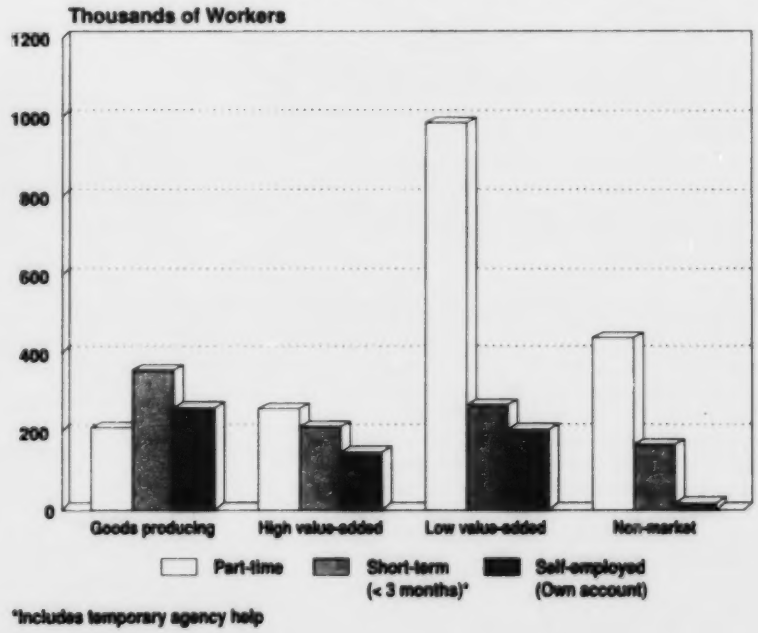
Non-Standard Employment by Major Sector

Between 1981 and 1986, the four forms of non-standard employment noted above accounted for about half of all new jobs.

They now represent nearly 30 per cent of total employment, and this trend is expected to continue. Part-time work is concentrated in low value-added services, with the other forms of non-standard employment being more widely distributed.

A growing number of workers could face increasing economic insecurity depending on the extent to which these non-standard jobs force workers to accept unstable employment, low pay and benefits, and minimal opportunities for training and promotion.

Non-standard Employment by Major Sector, 1988



Source: Economic Council of Canada, Good Jobs Bad Jobs, 1990.

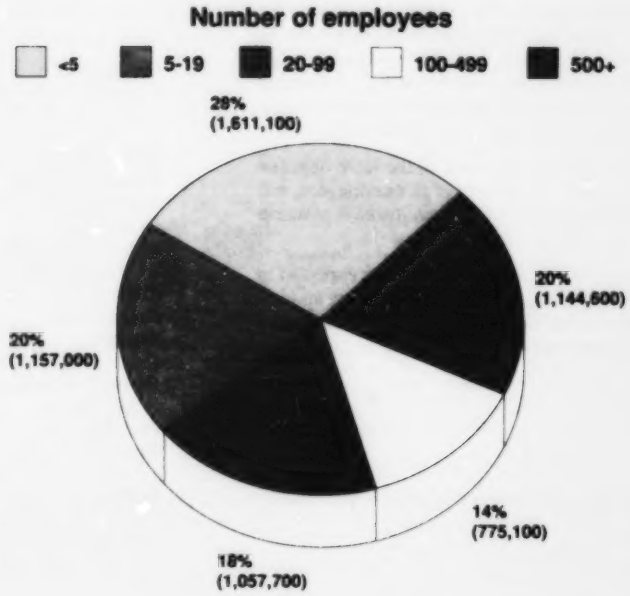
New Job Creation By Firm Size

Small businesses continue to make a major contribution to job creation in Canada. Between 1978 and 1988, firms employing less than 20 persons accounted for 2.8 million new jobs — equivalent to some 48 per cent of all new jobs created in the country. If we take job losses into consideration, small business accounted for 67 per cent of net job creation over this period.

Once the current recession passes, this trend is expected to continue. It is a product of both the natural tendency for businesses to start on a small scale and a continuation of the more recent trend towards larger businesses hiving off peripheral or less productive units. The capability of new technologies to produce shorter and specialized production runs has also enabled some small firms to carve out competitive niches for themselves.

One interesting feature of the growth in small businesses is the fact that a significant portion have been started by women. While a decade ago women accounted for only 18 percent of small businesses, they now own and operate almost one in every three small businesses in Canada, with most of these being found in personal services and retail trade.

Total New Jobs Created by Firm Size
1978-88



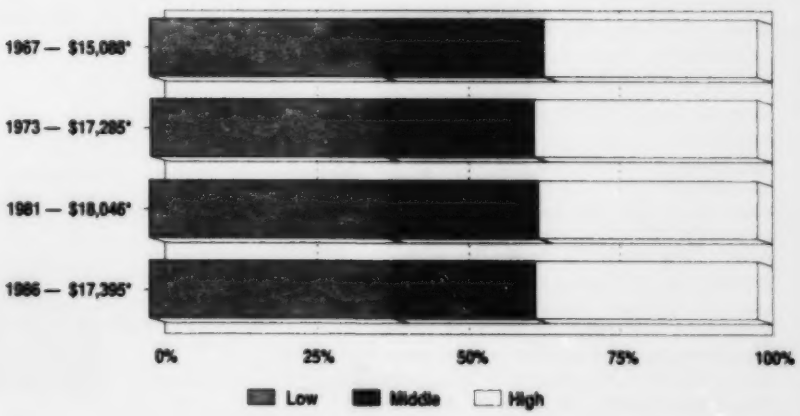
Source: Statistics Canada, Small Business and Special Surveys, June 1989.

The Declining Middle

Throughout the 1980s, job growth in Canada was concentrated at the upper and lower ends of the wage scale. The result has been a shrinking of what traditionally has been referred to as middle level jobs.

Recent research by the Economic Council of Canada confirms that two distinct sectors are emerging. The dynamic, or high value-added services are creating jobs which demand high skills and provide stable employment with high pay, benefits and legal protection, whereas jobs found in the traditional or low value-added sectors are often part-time, less skilled, and offer lower pay and less protection in terms of job security, pension and medical coverage.

Decline of Middle Income Jobs



*Middle level jobs are those within 25% of the median income (1986 dollars)

Source: Economic Council of Canada, Good Jobs Bad Jobs, 1990.

Occupations Contributing Most to Employment Growth

It is difficult to predict the long range effects that competitive and technological forces may have on employment in various occupations. However, the occupations which are presently among the largest in total employment are expected to continue to be the major source of new jobs over the next decade.

The 14 occupations indicated in the table opposite comprise close to 30 per cent of all existing jobs, and will contribute half of all the anticipated increase in employment over the next 10 years.

In the future, the nature of these jobs is expected to change to involve a higher proportion of mental, rather than manual work. All of these jobs will require increased standards of numeracy and literacy.

Occupations Contributing Most to Employment Growth, 1989-1999

Occupation	1989 Levels	1989 Share	1999 Levels	1999 Share	1989-99 Growth	1989-99 Share
	(000's)	%	(000's)	%	(000's)	%
Salespersons, Clerks	649.3	5.2	748.8	5.2	99.5	5.2
Sales managers	249.1	2.0	345.6	2.4	96.5	5.0
Nurses	237.2	1.9	331.2	2.3	94.0	4.9
Cashiers	299.7	2.4	388.8	2.7	89.1	4.7
Systems analysts	124.9	1.0	201.6	1.4	76.7	4.0
EDP equip. operators	124.9	1.0	201.6	1.4	76.7	4.0
Chefs and cooks	187.3	1.5	259.2	1.8	71.9	3.8
Secretaries	449.5	3.6	518.4	3.6	68.9	3.6
Waiters	237.2	1.9	302.4	2.1	65.2	3.4
Child care workers	99.9	0.8	158.4	1.1	58.5	3.1
General managers	187.3	1.5	244.8	1.7	57.5	3.0
Bookkeepers	399.6	3.2	446.4	3.1	46.8	2.4
Receptionists	124.9	1.0	158.4	1.1	33.5	1.8
Financial officers	212.3	1.7	244.8	1.7	32.5	1.7
TOTAL	3583.1	28.7	4550.4	31.6	967.3	50.5
ALL OCCUPATIONS	12486.0	100.0	14400.0	100.0	1914.0	100.0

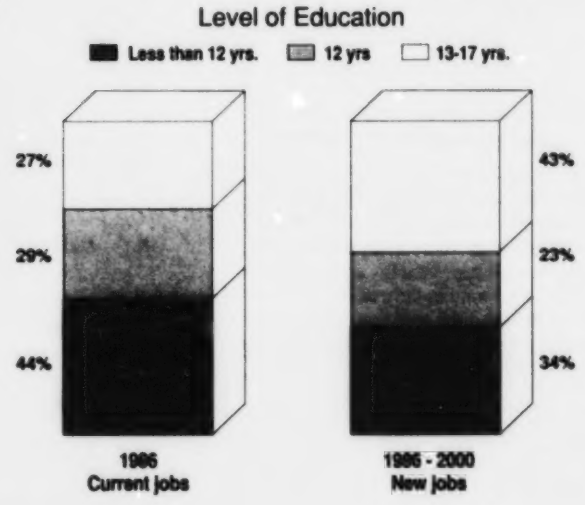
Sources: Statistics Canada, Labour Force Survey, and Employment and Immigration Canada, Canadian Occupational Projection System, 1990.

Rising Skill Requirements

Overall, the demand for well educated and skilled workers is growing, and is expected to continue to grow for the foreseeable future. Many occupations are demanding higher skill and educational attainment or increased levels of vocational training.

Literacy, numeracy and technical skills remain the basic building blocks of an increasingly technologically based workforce, and jobs with high skill and educational requirements continue to grow at a faster than average rate. This trend is expected to intensify as economic activity responds to global competitive pressures and becomes increasingly knowledge-based. For example, the demand for financial managers, electrical engineers, engineering technologists and technicians, high-tech trades personnel, systems analysts and computer programmers will be strong. There will be relatively low demand for semi-skilled and unskilled production related occupations.

Rising Skill Requirements



Source: Employment and Immigration Canada, Canadian Occupational Projection System, 1989.

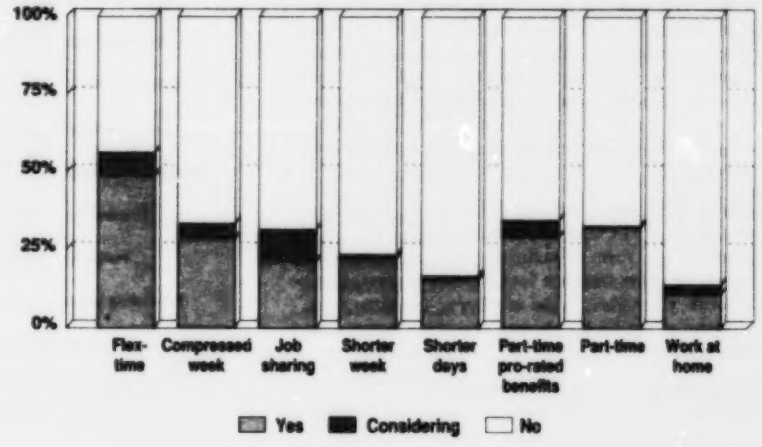
Alternative Work Arrangements

Demographic trends and social developments are having a major impact on the range and nature of work arrangements.

With the increased participation of women, dual earner families, and single parents in the labour force, workers are facing the challenge of balancing work and family responsibilities, and are providing increasing pressure on employers to meet these changing needs.

Employee perceptions and attitudes towards work are also changing in other important ways — ranging from a desire for more consultation and control over their work to more flexible work arrangements.

Alternative Work Arrangements Offered by Respondent Organizations, 1989



Source: Conference Board of Canada, The Corporate Response to Workers with Family Responsibilities, Report 43-89, August 1989.

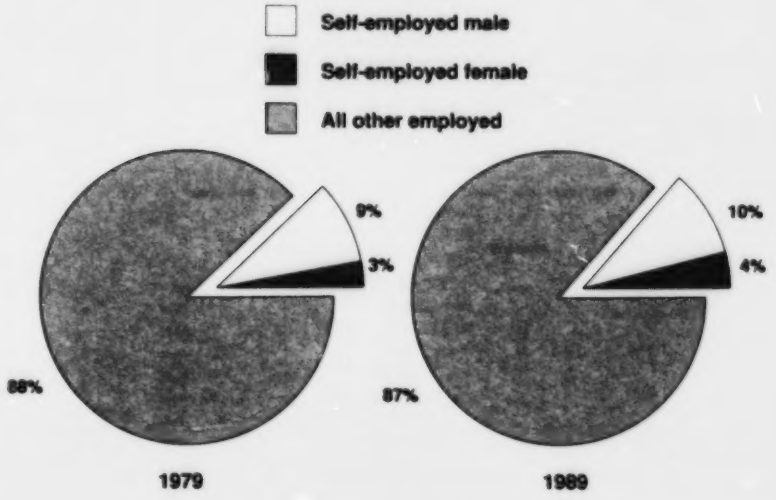
Self-Employment

There has been a rapid increase in the number of Canadians taking up self-employment. Between 1979 and 1989, the number of self-employed workers increased by 34 per cent, which was almost twice as fast as the 18 per cent growth in the number of paid workers. By 1989, close to one in seven workers was self-employed.

While the average annual income of business owners is higher than the average annual earnings for the labour force as a whole, in 1986 more than half of self-employed workers earned less than $10,000, compared with 27 per cent of paid workers.

The rapid growth of women as small business owners is also significant. The number of self-employed women has risen three times as quickly as the number of self-employed men in the 1979 to 1989 time period. However, the earnings of female business owners are considerably below those of male business owners.

Self-Employed as a Proportion of Total Employed, by Gender



Source: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001 and Unpublished Data.

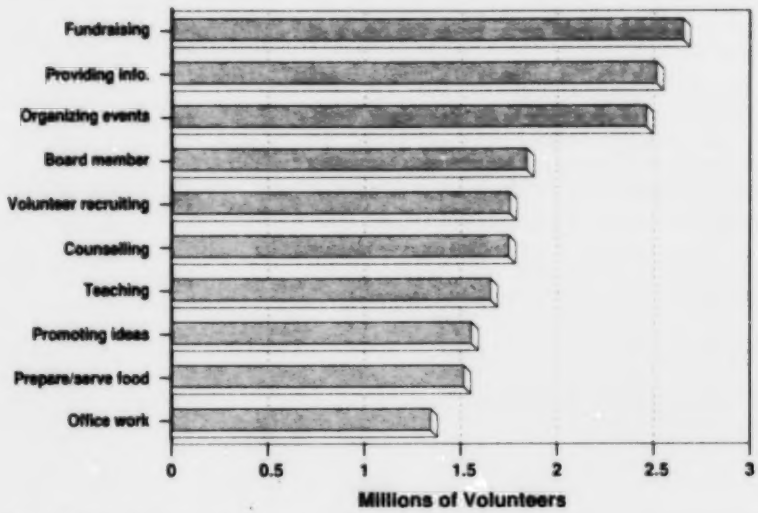
Activities of Volunteers

As well as paid work, a great deal of meaningful activity takes place in the voluntary sector. Volunteers work primarily to discover, articulate, and organize services to address various community concerns. Some perform functions falling traditionally into the domain of family or community responsibilities, such as providing counselling services, shelter, and food; others perform functions bordering on commercial activity.

During 1987, approximately 5.3 million Canadians, or almost 27 per cent of the adult population, performed some form of volunteer activity. The 1987 volunteer hours translate into 615,000 person years of work, equivalent to the number of full-time paid workers in the Saskatchewan and New Brunswick labour forces combined.

Characteristics of volunteerism include the following: residents of Manitoba, Saskatchewan and Alberta have the greatest inclination to volunteer; volunteer participation generally increases with age until mid-life; women are more likely to volunteer than men; the majority of Canadian volunteers have a high school education or less; and the rate of volunteering increases with the level of household income.

The Top Ten Activities of Volunteers



Note: Some volunteers engaged in more than one activity.

Source: Statistics Canada, Giving Freely: Volunteers in Canada, Catalogue 71-535, 1989.

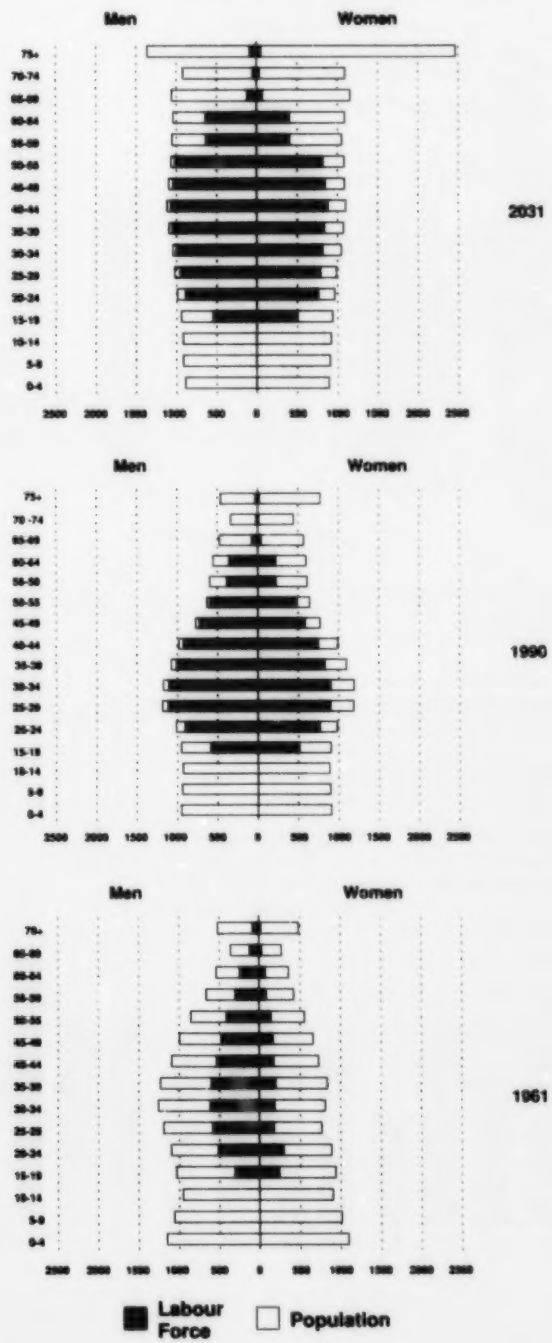
Labour Force: Source Population and Composition

Population and Labour Force by Age and Gender

Important demographic trends are also shaping the size, nature, and composition of Canada's society and labour force. The two most important trends, which are mirrored in virtually all of the industrialized countries, are the declining birth rate and the aging of the population. These trends have important implications for both the size and composition of that portion of the population outside the traditional working range of 15-64.

As a result of low fertility rates and increased life expectancy, Canada's population will begin to age considerably over the next few decades — becoming first a middle-aged society and then progressively aging as we enter the first decades of the twenty-first century. For the first time in Canadian history, more than half our population is over 30 years old. The number of Canadians over 65 has doubled in the past two decades, and the proportion of the elderly in Canadian society will continue to increase into the next century. This trend will have major implications for government in the areas of health, social and housing policy, as well as government spending.

Population and Labour Force by Age and Gender (Thousands)



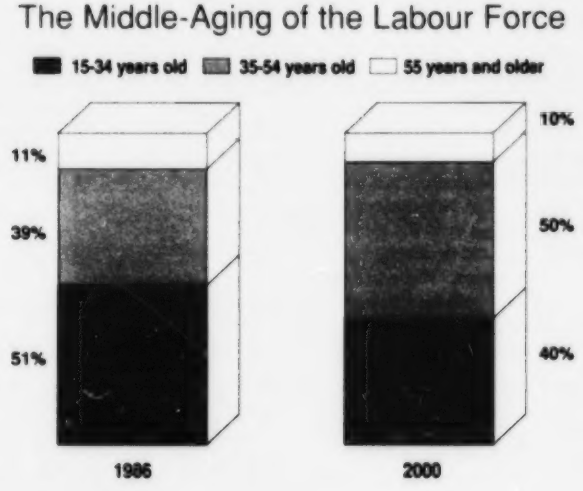
Sources: Statistics Canada, Population Projections for Canada, Provinces and Territories, 1989-2011, Catalogue 91-520, March 1990, and EIC (COPS), 1990.

Middle-Aging of the Labour Force

Given the maturing of the Canadian population, middle-aged and older Canadians will constitute an increasing proportion of the population and labour force over the next decade. While in 1986, 49 per cent of the labour force was over 34 years of age, this figure will reach 60 per cent by the year 2000.

With a smaller proportion of youth in the labour force in the future, older workers are more likely to feel the effects of economic adjustments than in the past, requiring them to demonstrate greater flexibility and adaptability.

With the number of youth entering the workforce continuing to decrease until the late 1990s, the existing labour force and expected increases in immigration will be called on to respond to future skill demands. As a result, training and retraining of middle-aged and older workers will become critical.



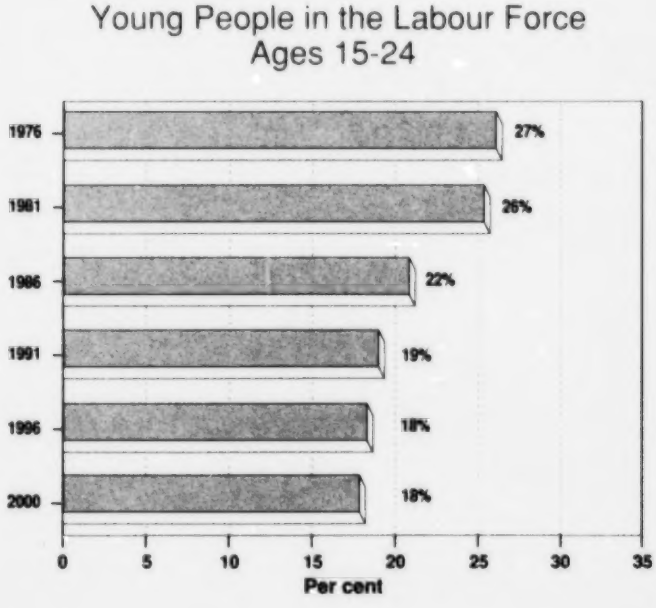
Sources: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001, and EIC (COPS), 1990.

Young People in the Labour Force

During the 1970s, as the post-war baby-boomers reached working age, employers could choose from a vast pool of entry-level workers. A large supply of educated, well qualified workers meant business could ignore the less well-equipped and disadvantaged, such as dropouts or the functionally illiterate.

A major development of the 1980s has been the progressive aging of the labour force as the baby-boom generation approaches middle-age. One result has been the decline of the 15-24 age component of the labour force, which grew by an average of 3.4 per cent a year from 1969 to a peak of over 3 million in 1981.

Since then, it has declined annually by an average of some 1.7 per cent a year. In relative terms, this age group reached its high point of over 27 per cent of the labour force in 1974, with this figure falling to 19 per cent in 1990.



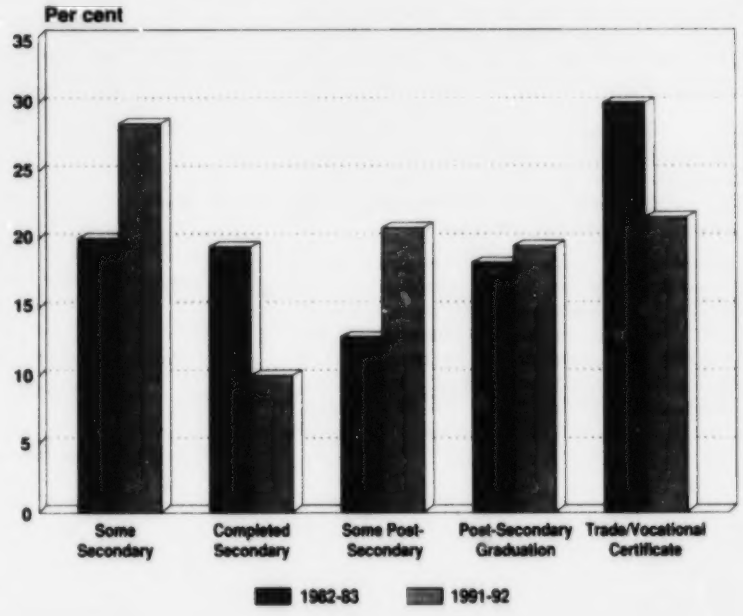
Sources: Statistics Canada, Historical Labour Force Statistics 1988, Catalogue 71-201, and EIC (COPS), 1990.

Educational Attainment of Labour Force Entrants

The educational attainment of the Canadian population continues to rise. The proportion of the labour force with education beyond high school has risen from 29 per cent in 1979 to 42 per cent in 1989, and is expected to exceed 50 per cent in 1992. Over the same period, the proportion with eight years of schooling or less has fallen from 17 per cent to 9 per cent. Individuals with a university degree now account for 15 per cent of the labour force, up from 10 per cent in 1979.

Despite this, there is a growing mismatch between the skills and qualifications needed for the work that is available and the skills of those available to work. Two important contributing factors are the rapid rise in skill requirements of many jobs due to the introduction of new technologies and the changing occupational mix in various sectors of the economy.

Distribution of New Labour Force Entrants by Educational Attainment



Source: EIC (COPS)/Statistics Canada, School Leavers Model, 1990.

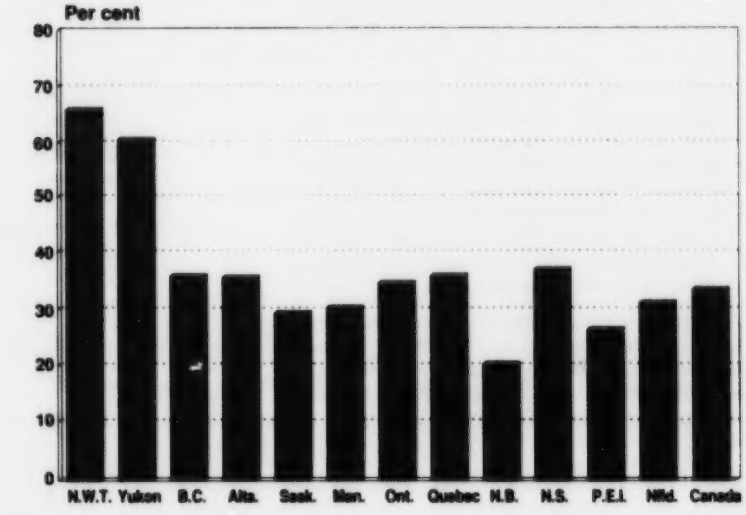
High School Dropouts

As discussion is heightened over the link between Canada's global competitiveness and the need for a well educated, trained workforce, the dropout rate of secondary school students has become a concern.

From a high of 38 per cent in 1978-79, the dropout rate showed a steady decline to 28 per cent in 1983-84, but increased to 33 per cent by 1987-88. While there are some methodological difficulties involved in calculating actual dropouts from the school system, this rate represents a potential 125,000 high school students each year, or a possible one and one-quarter million youth over the next ten years.

Since high school dropouts tend to have lower levels of basic literacy/numeracy skills, their prospects for finding stable employment are very much restricted.

High School Dropout Rates, 1987-1988



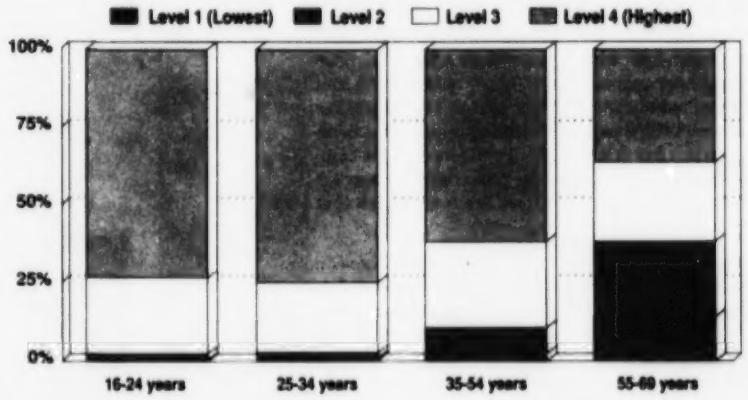
Source: EIC (COPS)/Statistics Canada, School Leavers Model, 1990.

Reading Skill Levels of Canadian Adults by Age Group

The majority of the Canadian adult population (62 per cent) have reading abilities sufficient to deal with most everyday reading requirements. However, the reading skills of 16 per cent of Canadians (or some 2.9 million individuals), are insufficient to allow them to deal with most written material encountered in everyday life. Similar results from a survey of numeracy skills revealed that 62 per cent of the population have skills sufficient to handle the numerical tasks normally encountered in everyday life.

Higher reading skills are found among younger Canadians. While three in four Canadians aged 16-34 are at the highest reading level, only one in three adults aged 55-69 possesses this level of reading abilities. A survey of Canadian employees found that those lacking basic literacy and numeracy skills are predominantly within the 35 to 54 year old age group.

Reading Skill Levels of Canadian Adults by Age Group, 1989



Source: Statistics Canada, Survey of Literacy Skills Used in Daily Activities, 1989

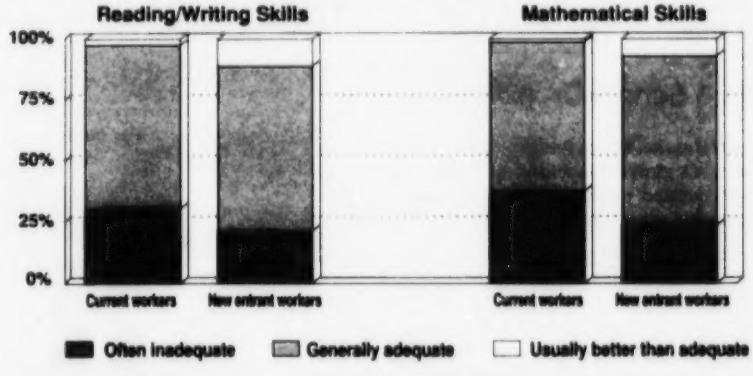
Managers' Perceptions of Basic Literacy/Numeracy Skills

Experts are increasingly defining literacy and numeracy as the ability to read, write and perform basic maths at a level which enables an individual to function independently in the community. From an employer's perspective, this includes both the ability to carry out work responsibilities and to be able to participate in any training required to meet changes in the nature of the work.

Lack of basic skills in literacy and numeracy has a negative impact on Canadian business objectives, and on management and operational procedures. A 1988 study by the consulting firm of Woods Gordon estimated the annual direct cost to business of illiteracy in Canada at about $4 billion due to accidents, errors and lost productivity. The total cost to society — for lost earnings, educational upgrading and training programs — is estimated to be at least $10 billion.

In addition, the study outlined the intangible costs: extra supervisory time; lack of trainability; difficulties with transfers and promotions; low morale; social alienation and the consequences of diminished self-esteem among functionally illiterate employees.

Manager's Perceptions of Basic Literacy/ Math Skills — Ontario Auto Parts Industry, 1985



Source: The Automotive Human Resources Task Force, Survey of the Canadian Independent Automotive Parts Industry, 1985.

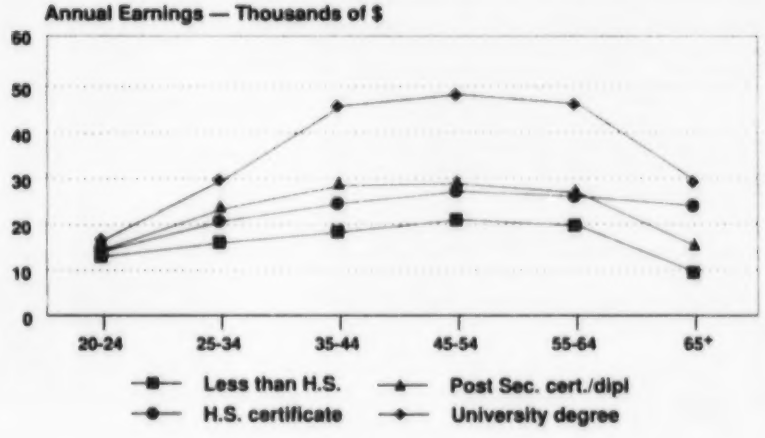
Employment Income and Educational Attainment

Historically, there has been a fairly direct relationship between educational levels and earnings. This is expected at least to continue, if not become even more pronounced, in the future.

In 1989, for example, the average annual income of someone with less than eight years of schooling was $17,595; average income for those with high school education was $21,129; for those with a post-secondary diploma or certificate, $24,926; and those with a university degree, $38,538.

The graph opposite shows that the advantage of a university education increases progressively with age, whereas the differentials for other education levels tend to remain relatively constant over time.

Average Employment Income by Age and Educational Attainment, 1989

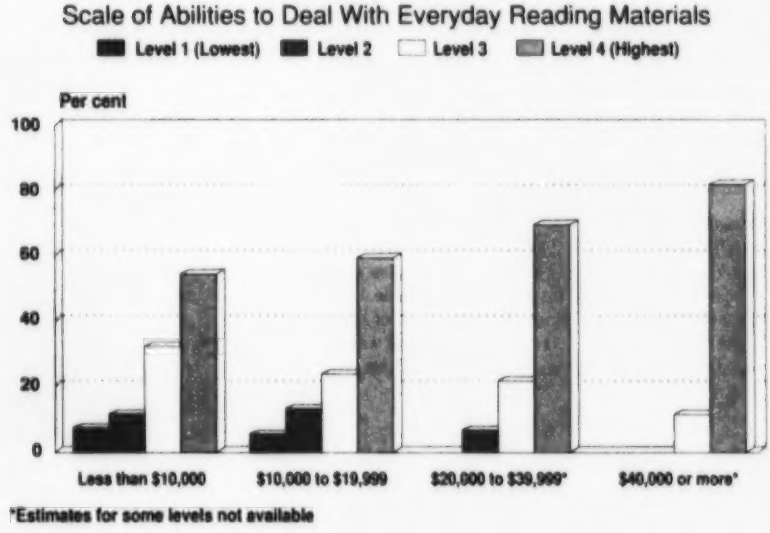


Source: Statistics Canada, Survey of Consumer Finances, Unpublished Data.

Distribution of Income by Reading Level

There is a strong relationship between illiteracy and poverty in Canada. Individuals with limited levels of literacy have low labour force participation rates and high unemployment rates. These individuals, therefore, tend to become recipients of unemployment insurance and social assistance, with a consequential high cost to society and to their personal well-being.

Distribution of Individual Income by Reading Skill Level*, 1988

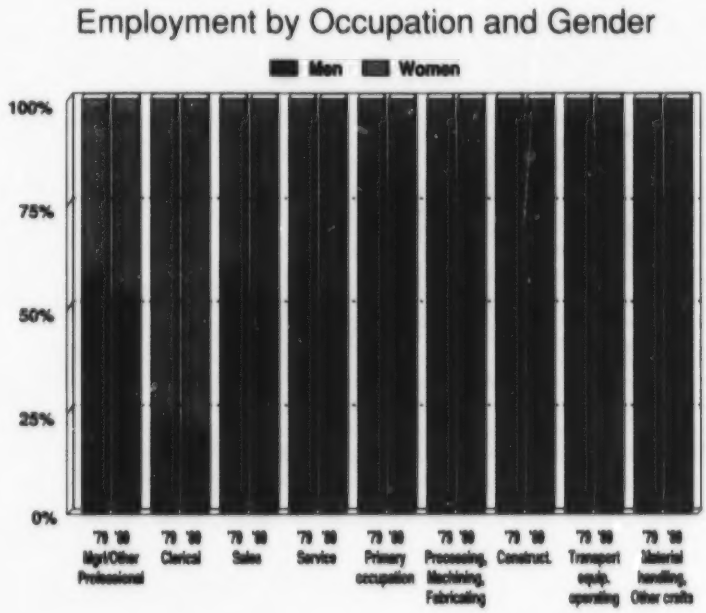


Source: Statistics Canada, Survey of Literacy Skills Used in Daily Activities, 1989.

Employment by Occupation and Gender

Women comprised 44 per cent of the labour force in 1989, up from 33 per cent in 1969. Despite their large contribution to employment, women are not equally represented in all occupations. Some 26 per cent of all female workers are in 15 occupations, which generally pay low wages. Some 90 per cent of the job holders in these occupations are female, whereas by comparison, there are 152 occupations which are 90 per cent male dominated.

As a whole, women employed full-time in 1989 earned 66 cents for every dollar earned by full-time males. There are no occupational categories where the average earnings of women exceed those of men.

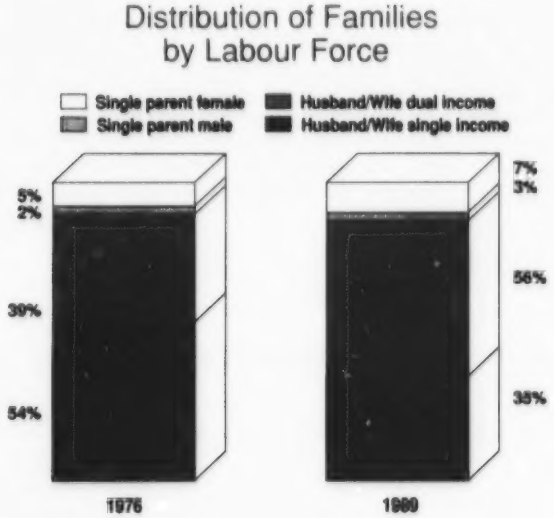


Source: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001.

Distribution of Families by Labour Force Participation

In the past three decades, an increasing number of women have entered the paid labour force, bringing issues such as employment equity, equal pay for work of equal value, and day care to the fore. The number of families in which both husband and wife have wage or salary income has also increased substantially.

Between 1967 and 1986, the number of dual earner families rose from 1.3 million to 3.4 million. By 1986, both spouses had earned incomes in 62 per cent of all husband/wife families, up from 34 per cent in 1967. Over the same time period, the percentage of traditional families (i.e. those in which the husband was the sole earner) declined from 61 per cent to 27 per cent.



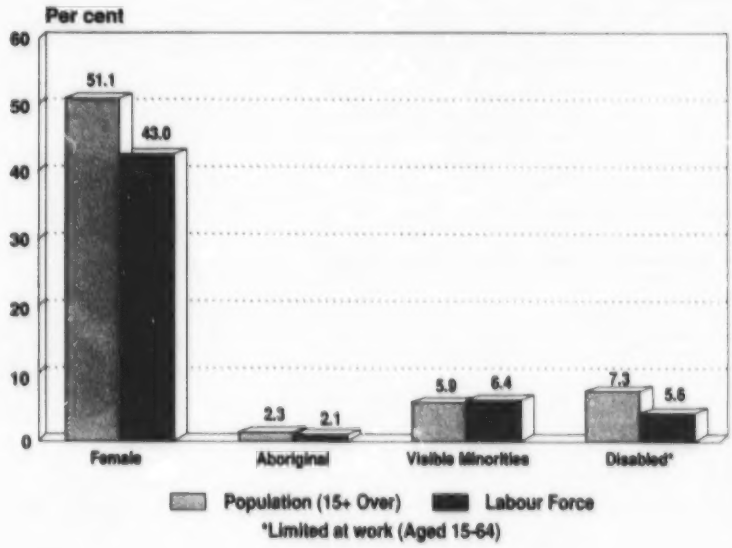
Source: Statistics Canada, Survey of Consumer Finances, Unpublished Data.

Representation of Designated Groups

Certain groups in society — women, aboriginal people, visible minorities, and persons with disabilities — are characterized by conditions of disadvantage in the labour market. Individuals within these groups tend to experience a higher unemployment rate and a lower average income from employment than the rest of the Canadian workforce.

As pressures increase to designate other groups facing particularly difficult problems in the labour force (e.g. older workers), the need to attack systemic problems directly rather than through broad brush approaches is likely to become more pressing.

Representation of Designated Groups in the Population/Labour Force, 1986



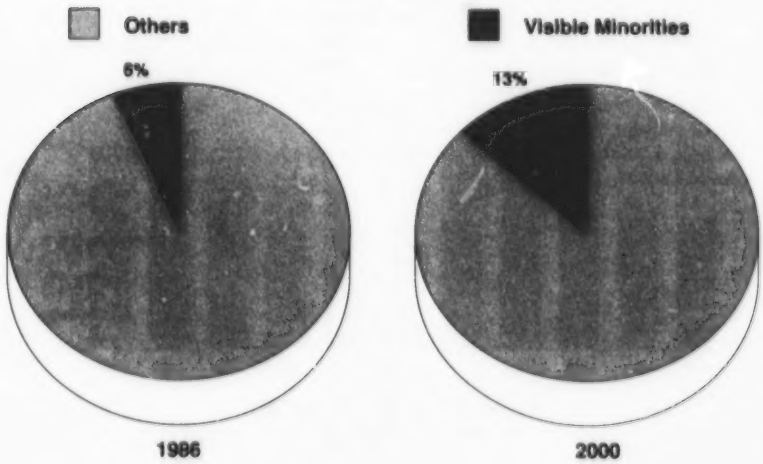
Sources: Statistics Canada, Census of Canada 1986, and The Health and Activity Limitation Survey, 1986.

Visible Minorities as a Percentage of Total Population

Visible minorities accounted for 6.3 per cent of the total Canadian population in 1986, and this figure is projected to reach 13 per cent by 2000. This group will comprise new immigrant inflows, and Canadian born visible minorities.

The composition of Canada's visible minorities is extremely diverse. In general, they have a higher level of education, with a substantially greater proportion having university certificates or degrees than non-visible minority Canadians.

Visible Minorities as Percentage of Total Population of Canada, 1986 & 2000

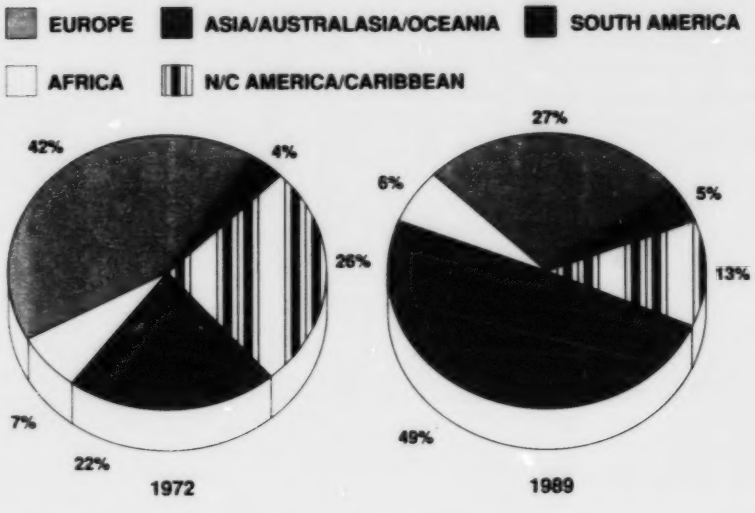


Source: Employment and Immigration Canada, Immigration Projections, 1990.

Immigrant Landings by World Area

There have been substantial shifts in the pattern of immigration to Canada as a result of global economic developments and population movements over the past few years. Most of Canada's new immigrants now come from Asia rather than Europe, and this trend is expected to continue in the future. The changing composition of the Canadian population enhances the social and cultural diversity of the country, but will increasingly force Canadians to re-examine issues such as racism, language, and the rights of ethnic groups to preserve their traditional cultures and values.

Immigrant Landings by World Area 1972 and 1989



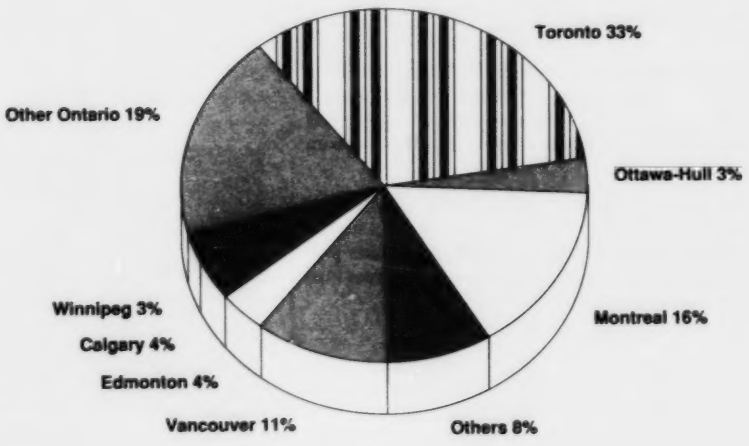
Source: Employment and Immigration Canada, Immigration Statistics, 1989.

Geographic Distribution of Immigrants

Immigration for the past four decades has been a focused phenomenon, with newcomers going mainly to major urban centres. Toronto, Montreal and Vancouver have been key destinations, with these cities accounting for 33 per cent, 16 per cent, and 10 per cent of immigrant landings respectively for 1989.

By region, the greatest proportion of all immigrants went to Ontario, followed by Quebec and British Columbia. Less than 1.6 per cent were destined for Atlantic Canada.

Geographic Distribution of Immigrants by Metropolitan Area, 1989



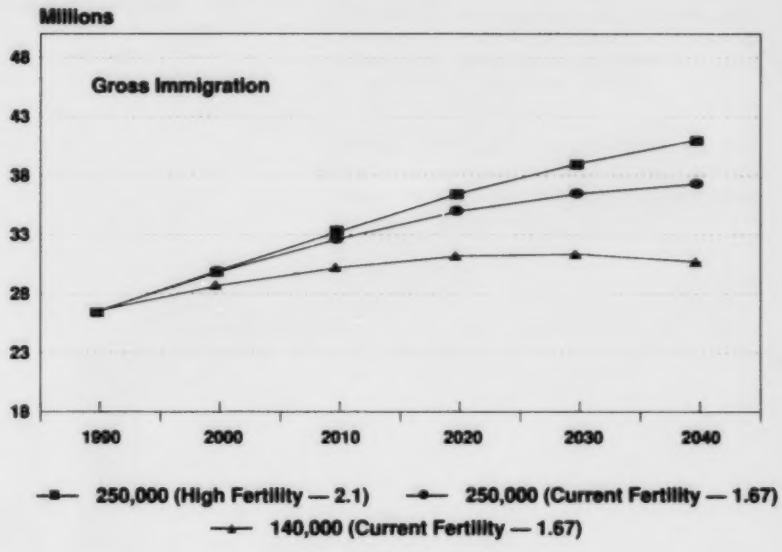
Source: Employment and Immigration Canada, Immigration Statistics, 1989.

Effect of Immigration on the Size of Canada's Population

Future immigration levels will largely determine the size and composition of Canada's population in the next century. Discussion has focused on whether, as the Canadian population ages, the working age population in the decades ahead will be able to maintain existing levels of social services for the population as a whole.

At the centre of the issue is the question of the desired size and composition of Canada's future population. Currently, Canadian fertility rates, at 1.7, are below replacement level. A large proportion of the population is currently of childbearing age, and the population will continue to grow for the next few decades. After that, however, continuing growth of the population will depend increasingly on immigration. With currently planned annual immigration levels of 250,000 and the present fertility rate, the Canadian population would peak at some 37 million in 2040.

Effect of Varying Levels of Immigration on the Size of Canada's Population



Source: Statistics Canada, Population Projections for Canada, Provinces and Territories, 1989-2011, and Special Tabulations.

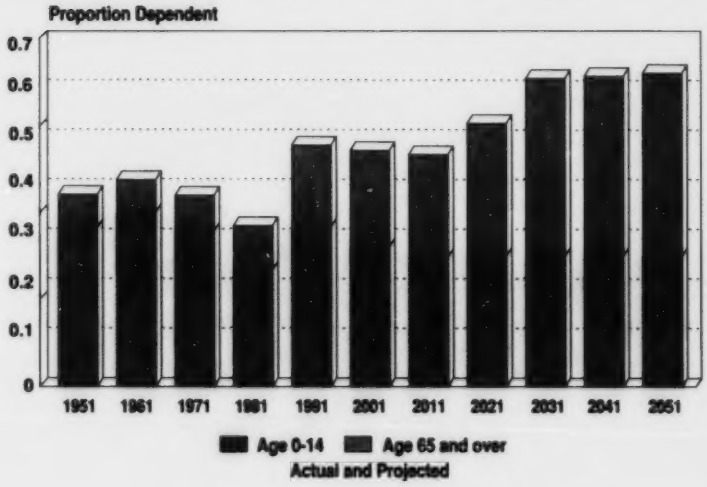
Dependency Ratios

The dependency ratio is the proportion of the population not of working age relative to that of working age. The size and composition of the population outside the traditional working age range of 15-64 has important policy implications in the areas of health, housing, social security and government spending.

Just how dependant those over 65 are remains to be seen, particularly in the light of major increases in the number of private pension schemes and the benefits they provide. The proportion of the population under 15 and over 65 has been declining steadily since 1961, and will continue to decline until approximately 2010, when the first baby-boomers reach age 65.

After 2010, however, the baby-boomers born after the Second World War will begin to reach retirement age and the dependency ratio will begin to rise, although it may be tempered by a relatively larger contingent of younger age immigrants.

Dependency Ratios Actual and Projected, 1951-2051



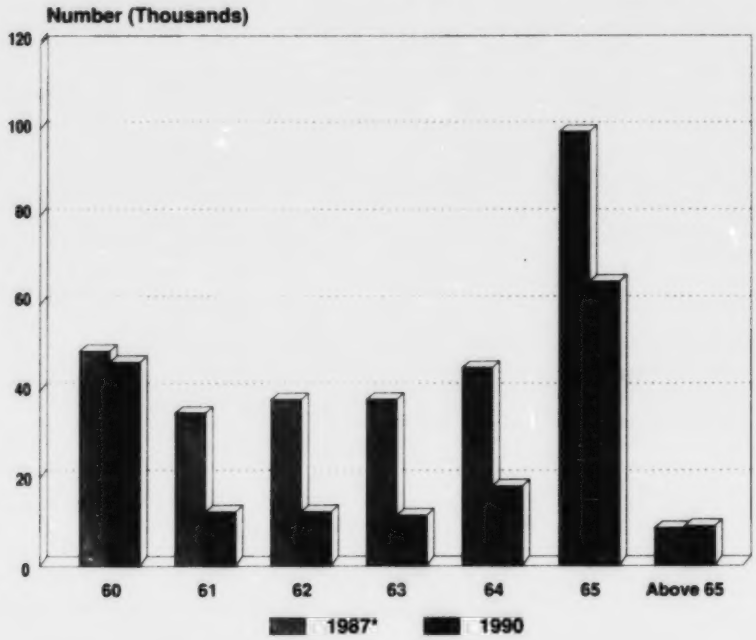
Source: Statistics Canada, Population Projections for Canada, Provinces and Territories, 1989-2011, and Special Tabulations.

Retirement by Age

Up to a short time ago, 65 was recognized as the age at which the vast majority of workers retire. In recent years, however, two conflicting trends are changing the picture — some older workers are desiring to continue in employment past age 65, and an increasing number of 55-65 year olds are choosing early retirement.

Early retirement is critically linked with pension policy. The more lucrative the pension, the greater the incentive for older eligible workers to retire early.

Canada Pension Plan: Distribution of New Retirement Pensions by Age, 1987 & 1990



***Early retirement program implemented Jan. 1987**

Source: Health and Welfare Canada, Canada Pension Plan Statistics, Unpublished Data.

The Dynamics of the Labour Market

Labour Market Trends to the Year 2000

Over at least the medium term, unemployment is expected to remain high in Canada. Growth in jobs at an average rate of some 2.0 per cent per annum will continue to be offset by growth in the labour force of approximately 1.9 per cent. As a result, unemployment is expected to decrease only gradually over the medium term.

These forecasts, however, must be placed in the context of a highly ambiguous economic environment. Factors contributing to the high degree of uncertainty in the medium and longer term economic environment include the continuing high budgetary and trade deficits in the United States, as well as varying prospects regarding the current recession, the after-effects of the war in the Middle East, and the future course of interest rates and both the U.S. and Canadian dollars.

Employment Trends
1986-2000

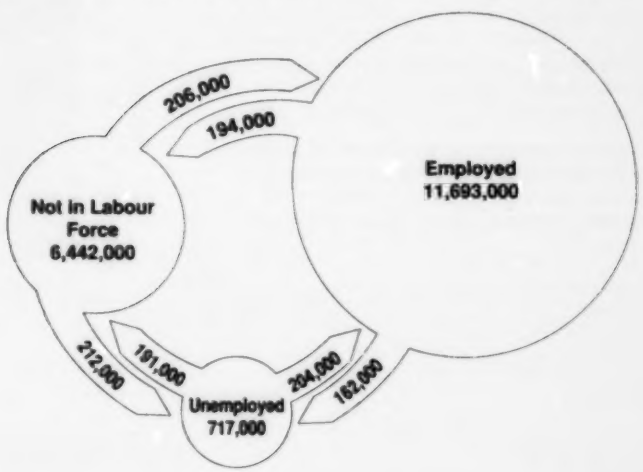
Source: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001, and Informetrica Ltd., Post II-90 Reference Forecast, November 1990.

Labour Force Flows

Figures relating to numbers of unemployed and to unemployment rates give only a partial picture of what is actually occurring in the labour market at any one point in time. During the course of a month, for example, there is considerable movement in the labour market as various individuals move into and out of the labour force and find or lose their employment.

During 1989, approximately 13.5 million people participated in the labour force at some time during the year, while approximately 3 million individuals experienced at least some period of unemployment.

Labour Force Flows - Monthly Averages, 1989



Source: Statistics Canada, Gross Flows Data, Labour Force Survey, Unpublished Data.

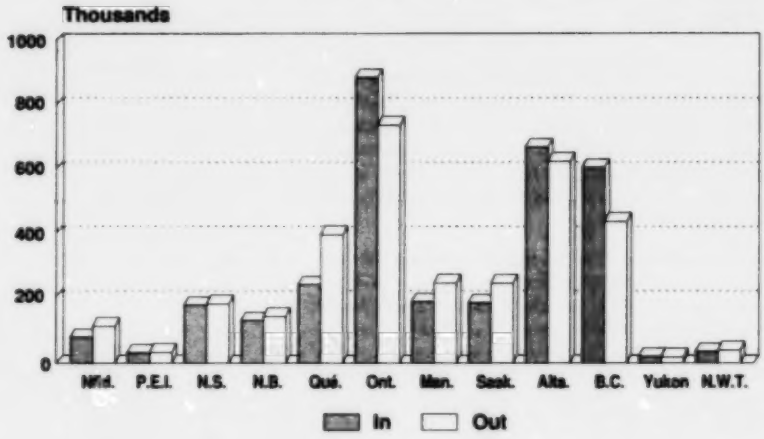
Interprovincial Mobility

Mobility is an important aspect of adjustment. Historically, Canadian workers have been highly mobile, with Ontario, Alberta and British Columbia being the most favoured destinations for migrants from other provinces over the period from 1979 to 1988.

There is an indication that demographic trends will make present levels of mobility difficult to maintain, as fewer numbers of youth will enter the workforce and baby-boomers will be predominantly middle-aged and settled. In addition, there will be relatively little further transition of labour from the primary sector.

Older workers also tend to develop both employer and occupation specific skills that contribute to decreased mobility. According to 1986 census data, relatively few workers over the age of 45 had changed their province of residence from that of 1981.

Interprovincial Mobility
1979-1988



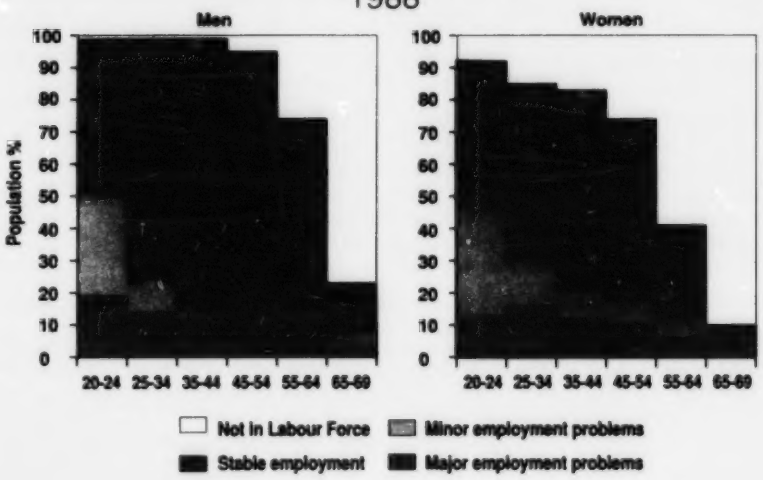
Source: Statistics Canada, Demography Division, Special Tabulation, February 1991.

Stability of Employment

From the 1980's to the present, the labour force has shown a tendency to polarize into those who have little or no unemployment (stable employment) and those who are unemployed at least half of the time that they are in the labour force (major problems). This trend is particularly marked in the case of older workers. Young people have an unemployment rate almost double that of adult workers, primarily because many take considerable time to find stable employment.

These patterns persist over many years, such that once a worker attains stable employment, there is a good chance that this will continue. Similarly, major employment problems tend to persist over many years.

Stability of Employment
1988



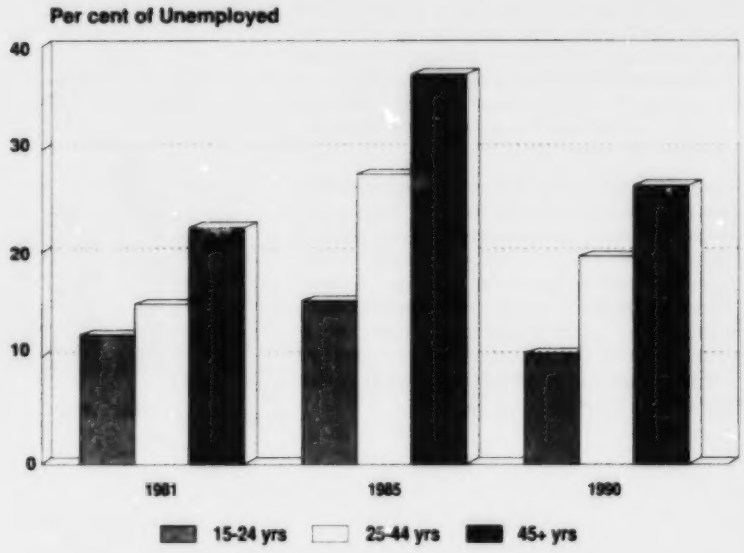
Source: Employment and Immigration Canada, Computed from Statistics Canada Unpublished Data, Survey of Consumer Finances.

Long-Term Unemployment

From 1981 to 1986, the number of long-term unemployed increased significantly for all age groups, and especially during the period following the 1981-82 recession. While the number has fallen in recent years, it is still appreciably higher than for equivalent labour market conditions a decade ago.

After separating from a job, older workers, and particularly those aged 55 and over, have a considerably lower probability of finding another job than do workers of other age groups. Compared with younger age groups, they are less likely to have the education and skills for information-based employment, and are less likely to take up non-standard jobs where significant employment growth has occurred.

Long-Term Unemployment by Age (27 Weeks or More)



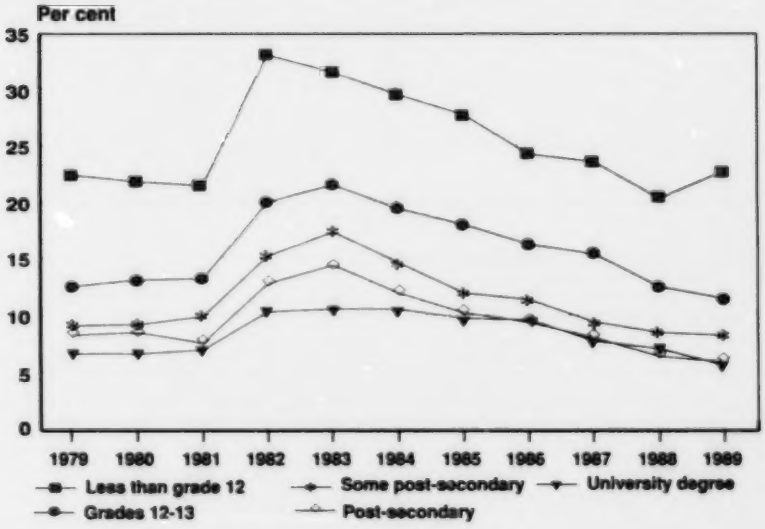
Source: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001.

Labour Market Experience and Educational Attainment

A direct measure of educational effectiveness is the work experience of recent graduates. In 1987, some 5 per cent of university and college graduates were unemployed, a lower unemployment rate than that in the comparable age group without college or university education. Individuals with trade or vocational training, however, faced unemployment rates considerably higher than those of college graduates. This suggests that the higher the educational attainment, the greater the probability of finding and keeping employment.

Workers with lower levels of educational attainment generally experience greater difficulty in the labour market. In addition, as employment becomes increasingly knowledge-based, the employment problems facing the poorly educated will intensify.

Unemployment Rate of Out-of-School Youth by Educational Attainment, 1979-89

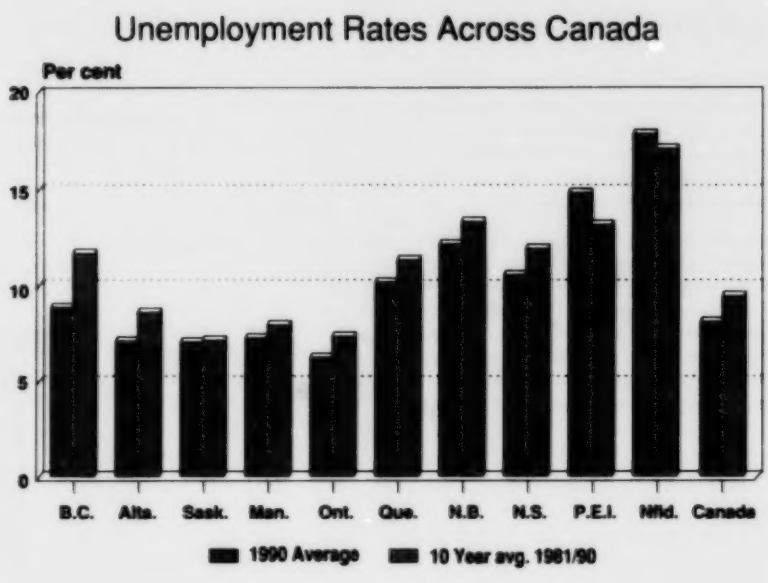


Source: Statistics Canada, Labour Force Survey, Unpublished Data.

Unemployment Rates Across Canada

The national unemployment rate averaged 8.1 per cent in 1990, compared with an average of 9.3 per cent during the 1980s and 6.8 per cent in the 1970s. The decade saw the highest annual rate recorded since the Depression — 11.8 per cent in 1983 — although by 1989, the rate had fallen back to the level prevailing from 1980 to 1981.

Wide differences remain, however, in regional unemployment rates across the country. High levels of unemployment prevail in some regions, while in others, rates are well below the national level. Within provinces, there are also wide variations in labour market conditions, with urban centres tending to have lower levels of unemployment than rural areas. Some communities, and particularly those dominated by a single industry, can also have major swings in their employment situation.



Source: Statistics Canada, The Labour Force, Catalogue 71-001.

Conclusion

The forces and trends outlined in this document are expected to have a major influence in shaping both the demand for, and the supply of, labour in Canada's labour market. International competitive pressures will continue to be strong given the advent of Europe 1992, the possible inclusion of Mexico in the Canada-U.S. Free Trade Pact, and the continued expansion of economic activity in the Pacific Rim. The challenge for Canadians will be to capitalize on the potential opportunities these markets present.

The advancement, integration and diffusion of various technologies is expected to accelerate in the 1990s, bringing even greater changes to the way of doing business and raising the skill or educational requirements of many jobs in the process. Demographic trends such as the aging of Canada's population and the slowing of the growth of young people entering the labour market, coupled with shifting individual needs and values, will also exert a strong impact on the labour force over the course of the next decade.

The displacement of labour due to both structural and technological change will continue, and especially in those industries and individual firms that are slow or unable to respond to competitive pressures. As a result, labour market adjustment will become an increasingly important issue — both for society as a whole as well as for those individuals whose jobs are lost or displaced.

Attention throughout the decade will be focused on the relationship between competitiveness and education, training, and human resources development. New linkages will be needed among governments, the private sector and educational institutions to ensure that the requisite investment is made in Canada's human resources. For individuals, educational attainment, personal responsibility regarding career preparation, and flexibility of options will likely be three critical criteria that will contribute to career success over the course of the next decade. Literacy and numeracy standards will need to rise significantly if Canadians are to function in an increasingly information-based society.

The unequal effects of both structural and technological change on various groups in the labour market means that there will continue to be a role for government in assisting those who are adversely affected by such changes and who require special assistance in order to fully participate in the labour market. The variations in local labour markets across Canada and the strong regional dimension to unemployment also mean that policies must be flexible and sensitive to local needs if they are to be effective.

With concerns such as the environment, controlling government deficits, the integration of an increasing number of immigrants into our society, and especially the future constitutional alternatives facing Canada and its peoples prominent on the public agenda, adapting to, and managing changes in the labour market will be a major challenge.

PEAD: planning environment assessment document:
trends and perspectives

© Minister of Supply and Services Canada 1991
Cat. No. MP43-230/1991
ISBN 0-662-58275-6

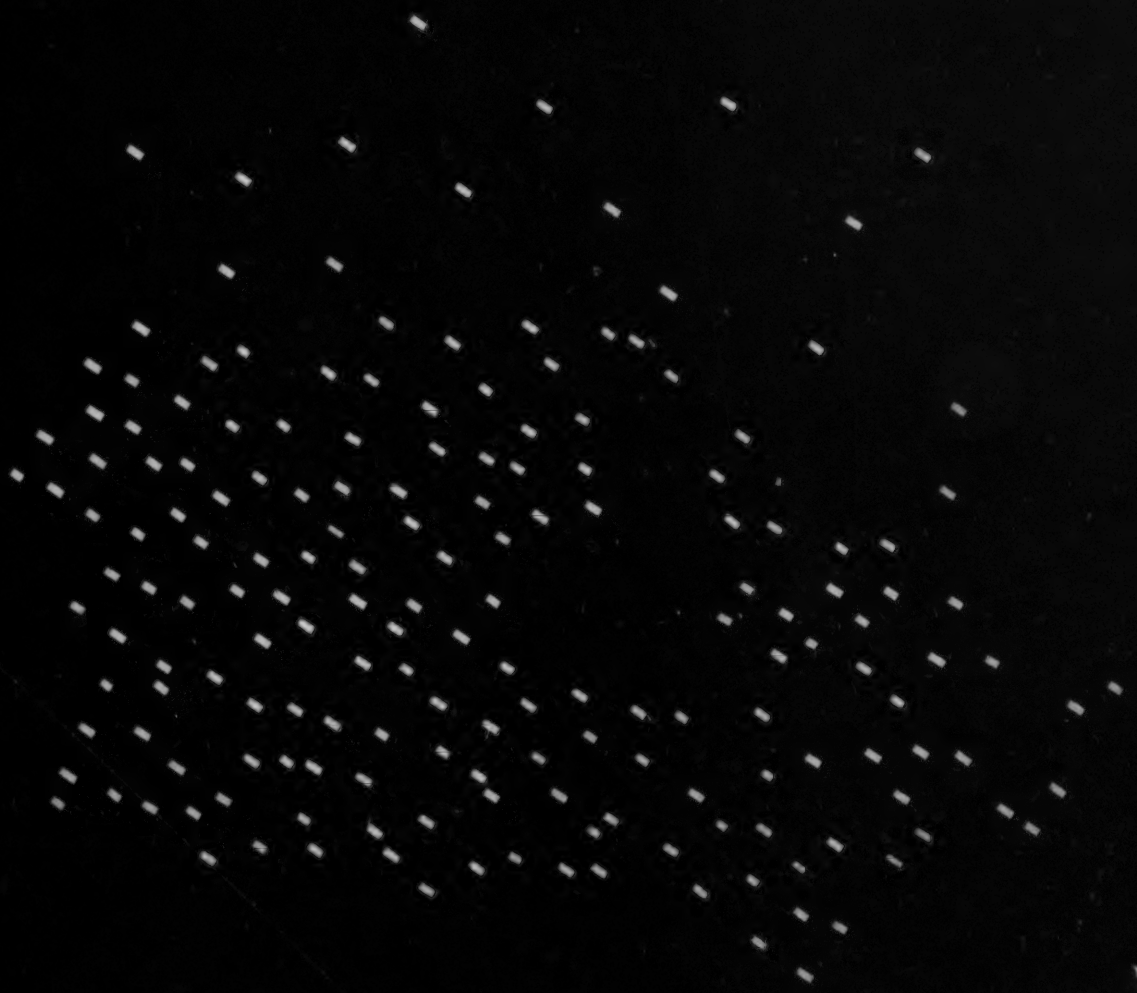
Emploi et Immigration Canada

Employment and Immigration Canada

D A E

DOCUMENT D'ANALYSE DE L'ENVIRONNEMENT

Tendances et perspectives



Canada

D • A • E

DOCUMENT D'ANALYSE DE L'ENVIRONNEMENT

Tendances et perspectives

Préparé par :

Politique stratégique et Planification

février 1991

CA-077/3/91

INTRODUCTION

Les années 80 ont été marquées par des changements rapides et fondamentaux ainsi que par les mesures d'adaptation correspondantes qu'ont dû prendre les organisations comme les individus. Un grand nombre des forces économiques et sociales qui ont suscité ces changements se sont intensifiées plutôt que modérées, augmentant ainsi les perspectives de changements et de mesures d'adaptation additionnelles dans les années 90.

Les forces de la concurrence et les forces du marché continuent d'exercer des pressions très fortes à l'échelle mondiale comme au pays, et la tendance à la mondialisation des marchés et à l'élargissement des blocs commerciaux offre de nouveaux débouchés et des défis plus importants. Les facteurs démographiques et la propagation rapide des technologies de pointe, de même que les préoccupations à l'égard du milieu physique, de l'équité en matière d'emploi et des disparités régionales continuent d'avoir d'importantes répercussions.

L'effet de ces forces se traduira peut-être en l'an 2000 par les changements suivants :

- l'importance accrue de la formation professionnelle et de la mise en valeur des ressources humaines dans les secteurs privé et public, de même qu'un engagement à cet égard;
- un niveau de compétences plus élevé, en écriture, en lecture et en calcul, même dans les emplois peu spécialisés;
- une population vieillissante et une tendance accrue vers la retraite anticipée;
- une plus grande proportion de minorités visibles dans un Canada davantage pluraliste;
- un ralentissement de la croissance de l'emploi dans le secteur des services;
- une plus grande proportion de gens possédant leur propre entreprise ou travaillant pour le compte de petites entreprises;
- des changements importants dans les dispositions relatives aux conditions de travail (horaires, congés d'étude, travail partagé, etc.);
- une polarisation accrue de gens qui ont un emploi continu et de chômeurs de longue date;
- l'évolution vers un marché du travail plus équitable alors que les changements dans les emplois et le marché du travail vont à l'encontre des efforts entrepris pour réduire les obstacles systémiques;
- une augmentation du nombre d'emplois peu spécialisés et peu rémunérés plus rapide que celle des emplois hautement spécialisés et bien rémunérés.

Nous examinerons dans le présent document certaines des principales tendances qui pourraient déterminer l'évolution du marché du travail du Canada au cours de la prochaine décennie.

Table des matières

Compétitivité et productivité 1

Changement structurel 7

Population active : Population de base et composition 13

La dynamique du marché du travail 23

Conclusion 27

COMPÉTITIVITÉ ET PRODUCTIVITÉ

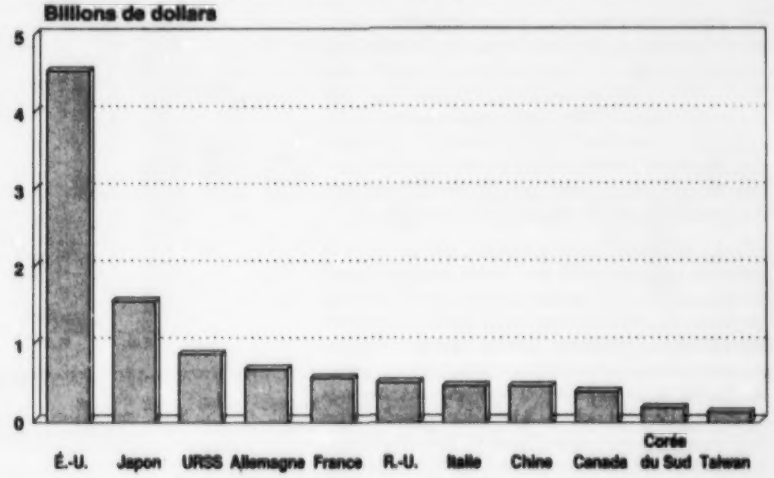
L'économie de divers pays

Le Canada est un pays de taille moyenne qui compte 27 millions d'habitants; son produit intérieur brut (PIB) s'élève à 540 milliards de dollars (CAN). Bien que sa population soit peu importante et disséminée, ses exportations constituées principalement de ressources naturelles et de produits semi-finis ont fourni aux Canadiens des possibilités d'emploi et un niveau de vie dépassant de loin toute espérance.

Le PIB du Canada équivaut au dixième environ de celui des États-Unis et représente l'économie la plus restreinte des sept grands pays industrialisés. Il est, toutefois, plus important que celui de tous les pays nouvellement industrialisés.

La main-d'oeuvre du Canada compte 14 millions de travailleurs, soit environ 11 p. 100 de celle des États-Unis.

PIB de certains pays, 1989



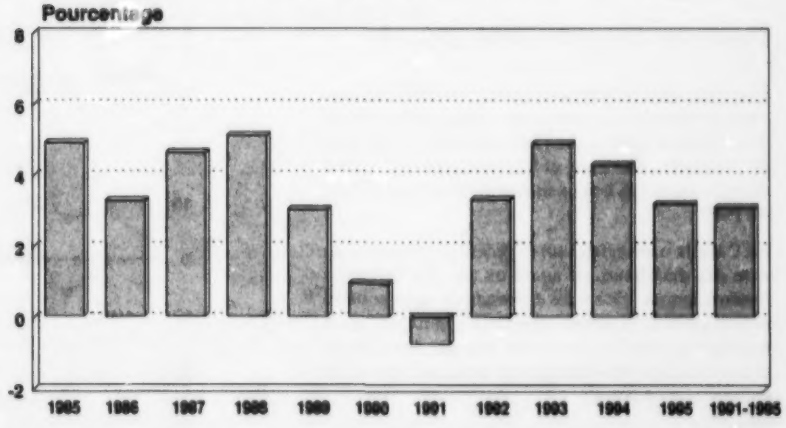
Sources : OCDE, Principaux indicateurs économiques, février 1990; Affaires extérieures et Commerce extérieur, données non publiées.

La croissance annuelle moyenne du PNB/PIB réel

L'économie du Canada est dynamique et diversifiée selon les régions; elle a enregistré un taux de croissance annuel de 4,1 p. 100 au cours de la période de 1985-1989. Notre taux de croissance a été supérieur à celui de tous les pays de l'OCDE, à l'exception du Japon. À court terme, l'actuelle récession fera baisser la croissance de l'économie et de l'emploi au Canada et dans les autres pays industrialisés. À moyen terme, les prévisions du Fonds monétaire international indiquent que la croissance de la production des pays industriels devrait se stabiliser aux environs de 3,1 p. 100. On s'attend à ce que la réunion des deux Allemagnes et les répercussions d'Europe 1992 fassent augmenter les prévisions de croissance de la production économique de l'Europe.

En ce qui concerne le Canada, Informetrica prévoit qu'après une croissance négative en 1991, l'économie ira en s'améliorant pour atteindre une croissance annuelle moyenne de 4 p. 100 au cours des quatre prochaines années. Toutefois, compte tenu du grand nombre de facteurs qui influencent actuellement l'économie mondiale et nationale, toute prévision concernant les activités économiques futures demeure très incertaine.

Croissance du PIB réel
Chiffres réels et projections, 1985-1995



Sources : Statistiques Canada, L'Observateur économique canadien nº 11-010 au catalogue; Informetrica Ltd., Post 11-90 Ref. forecast, novembre 1990.

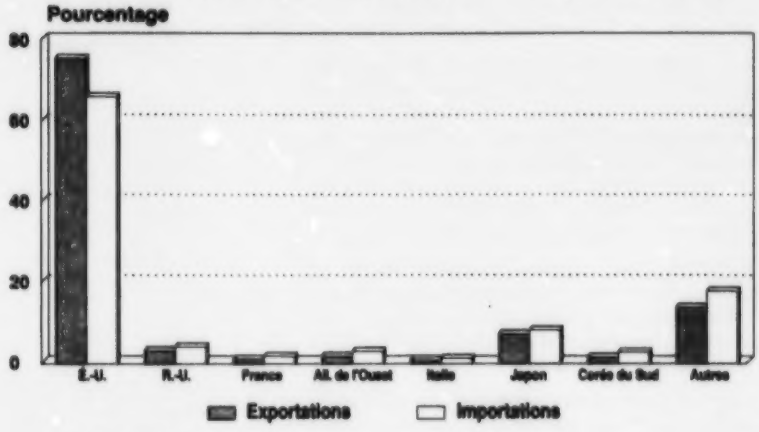
Les importations et les exportations selon les principaux pays commerçants

Les États-Unis demeurent le plus important partenaire commercial du Canada tant au chapitre des exportations que des importations; ils figurent pour 74 p. 100 des exportations du Canada et 65 p. 100 des importations en 1989. Cette situation comporte des avantages et des inconvénients; d'une part, en dépendant fortement des États-Unis, notre pays «met beaucoup d'oeufs dans le même panier» mais, d'autre part, il a facilement accès à un marché riche et diversifié.

Europe 1992 ouvrira de nouvelles perspectives et posera de nouveaux défis au Canada, à mesure que la Communauté économique européenne abolira ses barrières commerciales internes et que les entreprises européennes se tourneront vers les marchés étrangers pour trouver des débouchés commerciaux. En outre, les changements politiques et économiques survenus en Europe de l'Est ont mis à jour une nouvelle série de partenaires commerciaux potentiellement viables. Le Japon et les pays côtiers du Pacifique représentent également un secteur commercial extrêmement dynamique et leur importance pour le Canada est de plus en plus grande.

La compétitivité internationale future de nos divers produits d'exportation exigera qu'on mette davantage l'accent sur la conception du produit, la qualité, le marketing et qu'on ait une bonne connaissance des marchés locaux et des préférences du client.

Exportations et importations du Canada selon les principaux pays commerçants, 1989



Source : Statistique Canada, Sommaire du commerce international du Canada, nº 65-001 au catalogue.

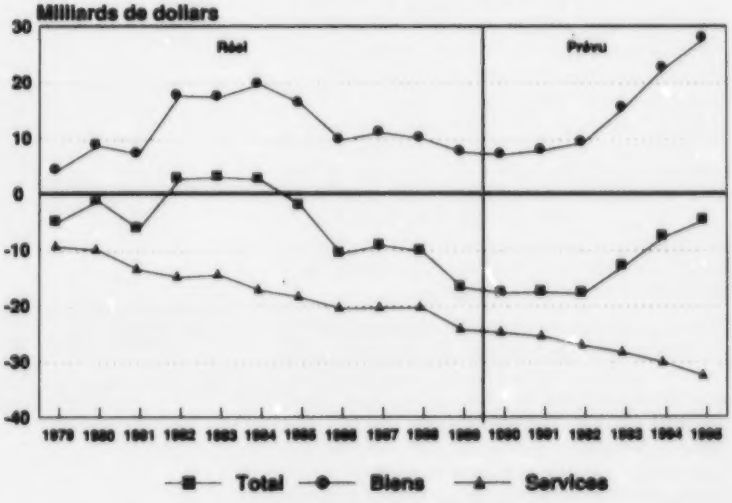
Balance commerciale globale

Exception faite de la période entre la mi-1981 et la mi-1984, le Canada a constamment enregistré un déficit de sa balance commerciale internationale tout au long de la dernière décennie, et il continue de le faire. Le déficit s'est établi à deux milliards de dollars (CAN) en 1989.

Le Canada a enregistré un excédent commercial au titre des marchandises au cours des dix dernières années, surtout grâce à ses exportations de ressources naturelles et de produits semi-finis. Cet excédent est toutefois de plus en plus neutralisé par des déficits croissants dans les échanges de produits finis et de technologie de pointe.

Bien que le secteur des marchandises ait toujours connu un excédent de balance commerciale, le secteur des services continue de connaître un déficit commercial, ce qui entraîne une baisse de la balance commerciale globale. Ce déficit du secteur des services est largement attribuable aux services aux entreprises, aux voyages à l'étranger, aux dividendes et aux paiements d'intérêts à des étrangers.

Balance commerciale globale



Sources : Statistique Canada, Balance des paiements internationaux du Canada, nº 67-001 au catalogue; Informetrica Ltd., Post II-90 Ref. forecast, novembre 1990.

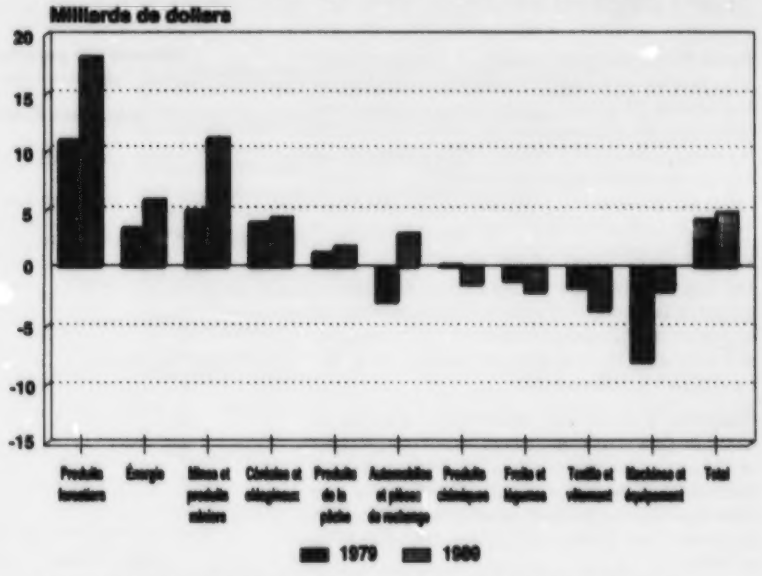
Balance commerciale selon le produit

Le Canada continue de dépendre dans une large mesure des exportations de ressources naturelles et de produits semi-traités pour obtenir des devises étrangères. Les produits forestiers, l'énergie, les mines et produits miniers, les produits de la pêche, les céréales et oléagineux qui produisent toujours des excédents commerciaux revêtent une importance particulière.

Par contre, le commerce des articles manufacturés, à l'exception des produits de l'industrie automobile, subit régulièrement un déficit. Les sources principales de ce déficit sont le commerce de machines et équipements, du textile et du vêtement, des produits chimiques de même que des produits de technologie de pointe.

La tendance persistante de ces balances commerciales traduit les faiblesses structurelles sous-jacentes de l'économie canadienne et cette dernière sera mise à rude épreuve à mesure que l'économie mondiale se tournera vers des industries à plus forte concentration de savoir.

Balance commerciale selon le produit



Source : Statistique Canada, Sommaire du commerce international du Canada, n° 65-001 au catalogue, décembre 1989; Financial Post, Report on the Nation, hiver 1989.

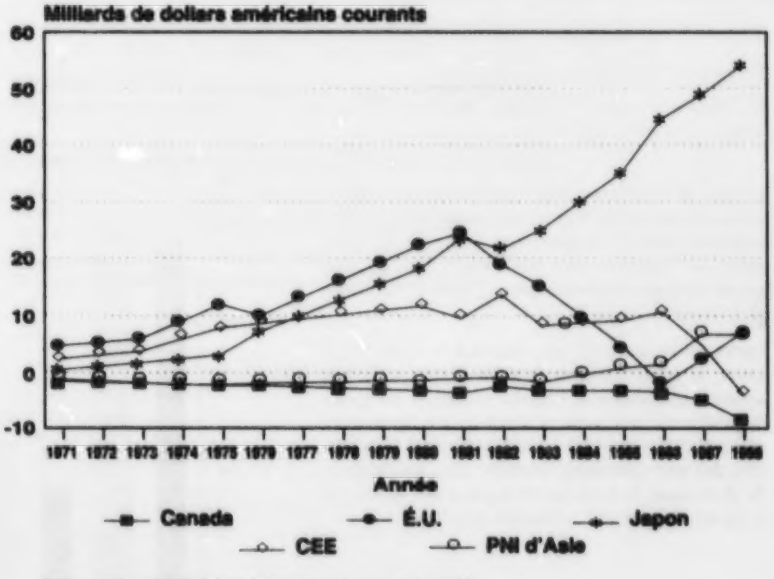
Le commerce des produits de technologie de pointe

Les pays qui ont acquis une force de concurrence sur le marché international de biens manufacturés ont été en mesure d'adopter rapidement de nouvelles techniques de fabrication et de tirer un profit maximal de leurs investissements en recherche scientifique et en mise au point de produits.

Ce fut particulièrement le cas dans le domaine des produits de consommation hautement perfectionnés et des produits de technologie de pointe qui ont recours à des technologies avancées de microtraitement, d'informatique et de vidéo.

Au cours des deux dernières décennies, le Japon a réussi à accroître considérablement sa balance commerciale de produits de technologie de pointe. Plus récemment, les pays asiatiques nouvellement industrialisés ont également obtenu des balances positives. Par contre, la Communauté économique européenne (CEE) et les États-Unis, qui ont tous deux connu une balance commerciale positive au début des années 80, ont maintenant beaucoup de mal à éviter une balance négative. Au cours de la dernière décennie, le Canada a enregistré une baisse constante de la balance commerciale de ces produits.

Balance commerciale des produits de haute technologie, 1971-1988



Source : Statistique Canada, base de données sur le commerce mondial.

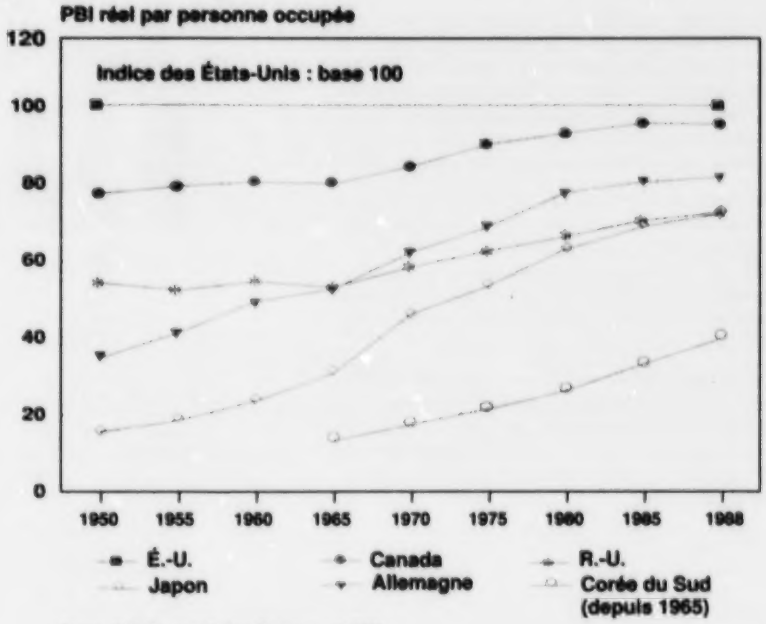
Productivité relative de divers pays

Parmi les facteurs qui influent sur la compétitivité d'un pays sur les marchés internationaux, on retrouve la situation géographique du pays, les ressources naturelles, les infrastructures privées et publiques, les coûts de la main-d'oeuvre et le rendement des entreprises et des usines. Deux facteurs, soit l'innovation technologique et la spécialisation des ressources humaines, sont considérés cruciaux sur le marché mondial hautement concurrentiel.

Le Canada n'est dépassé que par les États-Unis pour ce qui est de la productivité globale de la main-d'oeuvre en termes de PIB réel par employé. L'écart de productivité entre les deux pays est passé de 23 p. 100 en 1950 à 5 p. 100 en 1988.

Toutefois, d'autres pays industriels et partenaires commerciaux sont actuellement en voie de rattraper le Canada en ce qui concerne les niveaux de productivité. Le Japon, par exemple, a enregistré la plus forte croissance de productivité, réduisant ainsi l'écart de productivité de 50 p. 100 à 23 p. 100 entre 1965 et 1988.

Productivité relative totale de la main-d'oeuvre de certains pays, 1950-1988



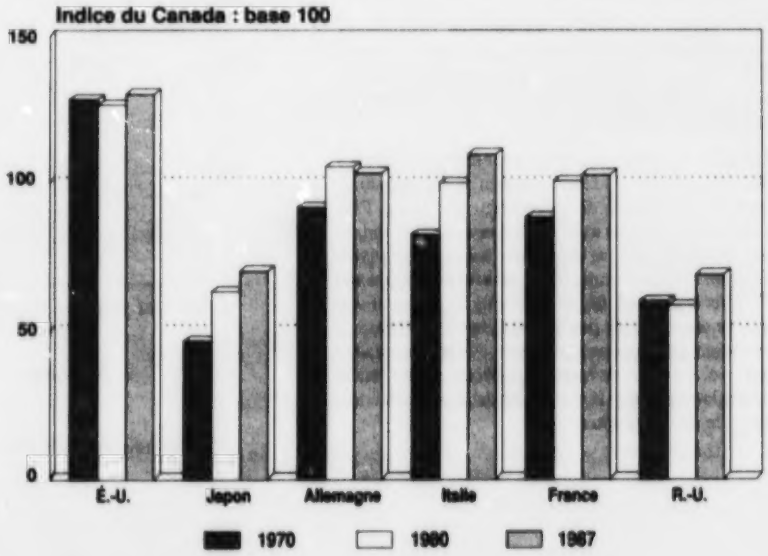
Source : U.S. Bureau of Labour Statistics, août 1989.

Productivité de la main-d'oeuvre dans le secteur manufacturier

Le taux de croissance de la productivité de la main-d'oeuvre dans le secteur manufacturier joue un rôle important dans la compétitivité, et le taux de croissance du Canada est plus faible que celui des autres grands pays industrialisés comme le Japon, l'Allemagne de l'Ouest et l'Italie.

Parmi les facteurs qui contribuent à la faible croissance de productivité de la main-d'oeuvre dans le secteur manufacturier au Canada, on retrouve des cycles de production relativement courts (c.-à-d. économies d'échelle), des industries manufacturières fragmentées, des investissements restreints dans les systèmes de production de haute technologie et une recherche et un développement industriels insuffisants.

Niveau de productivité de la main-d'oeuvre du secteur de la fabrication, par rapport à celui du Canada



* Comprend les agences de placement temporaire

Source : P.S. Rao et F. Tcharkari, Assessing Trends in Canadian Competitiveness, miméographie, Conseil économique du Canada, juin 1989.

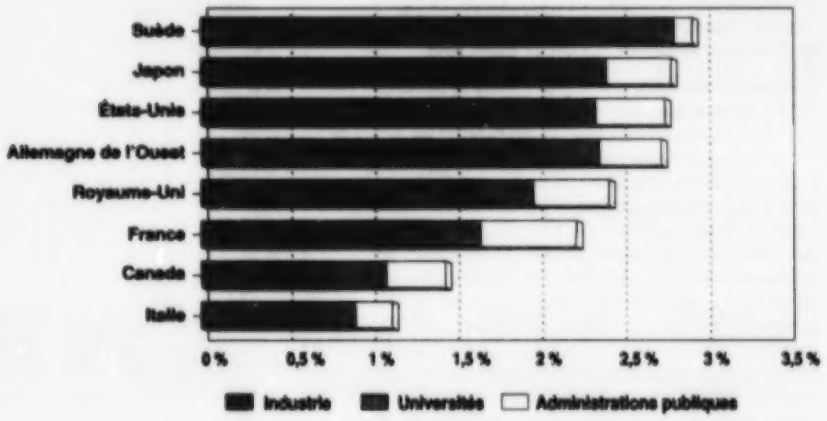
Dépenses en R-D au Canada

Un développement efficace et l'application de techniques par le biais d'une recherche scientifique et industrielle sont des éléments fondamentaux de la compétitivité internationale.

En 1987, le Canada consacrait à la recherche et au développement 1,4 p. 100 de son PIB, soit environ la moitié du taux que consacrent les autres grands pays industrialisés. À ce point de vue, la population n'entre pas en ligne de compte étant donné que la Suède, dont la population est trois fois plus faible que celle du Canada, a consacré environ 3 p. 100 de son PIB à la recherche et au développement en 1987, tout comme les États-Unis qui comptent une population beaucoup plus nombreuse.

Bien que les dépenses du gouvernement et des universités, en pourcentage du PIB, soient tout juste légèrement en deçà de la moyenne internationale, les investissements des industries en R-D sont considérablement moins élevés.

Dépenses totales au titre de la R-D, en pourcentage du PIB, certains pays*



* 1989 ou année des dernières données disponibles

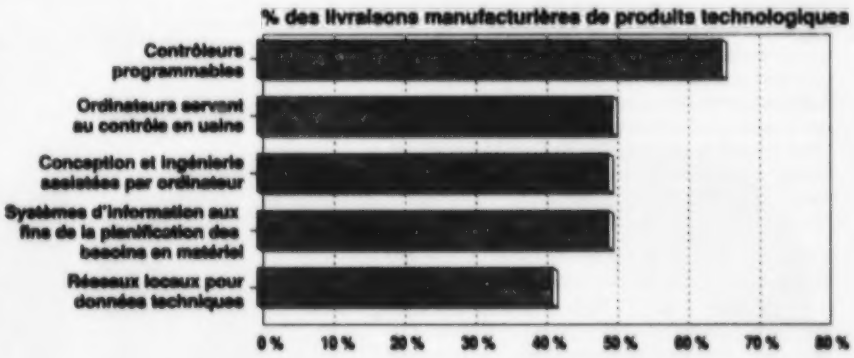
Source : OCDE, Principaux indicateurs de la science et de la technologie, 1989.

Technologies de pointe utilisées dans le secteur manufacturier

Les technologies de pointe sont maintenant largement répandues dans le secteur manufacturier au Canada. En 1989, elles comprenaient : des automates programmables utilisés dans 64 p. 100 des expéditions de produits manufacturiers; des unités de commande informatiques utilisées en usine (50 p. 100); la conception et les travaux techniques assistés par ordinateur (49 p. 100); des systèmes d'information pour la planification des besoins en matériaux (49 p. 100); et des réseaux locaux de données techniques (41 p. 100).

Toutefois, le Canada met généralement beaucoup de temps avant d'adopter des technologies de pointe dans le secteur manufacturier. Il prend du retard sur les autres grands pays industriels pour ce qui est de la rapidité d'adoption des nouvelles technologies, des méthodes de production et du ratio de scientifiques et d'ingénieurs de haut niveau au sein de la main-d'oeuvre.

Technologies de pointe utilisées dans le secteur de la fabrication, 1989



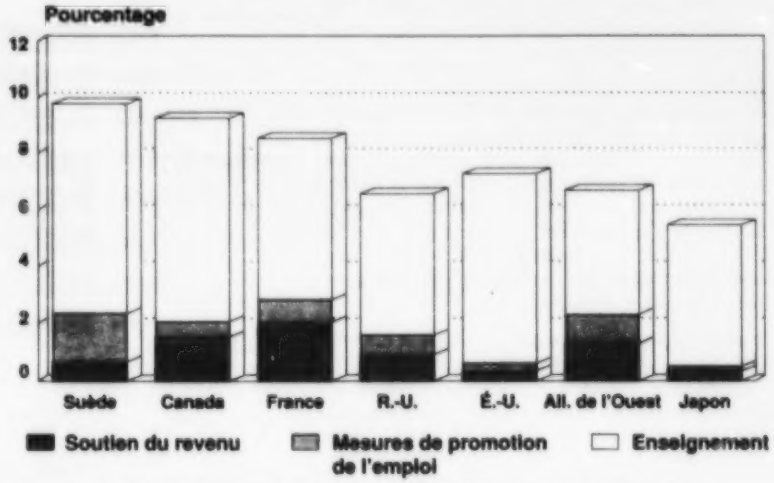
Source : Statistique Canada, Enquête sur la technologie de la fabrication, tableaux statistiques, ST-89-10, septembre 1989.

Dépenses affectées au marché du travail et à l'éducation

Les sommes que le Canada consacre au marché du travail et à l'éducation, exprimées en pourcentage du PIB, se comparent à celles de nombreux autres pays.

L'ensemble des fonds que le gouvernement canadien affecte au domaine de l'éducation équivaut à celui des autres pays. Toutefois, la rentabilité de ses investissements est contestée. L'analphabétisme fonctionnel est élevé et le taux d'abandon des études au niveau secondaire (quelque 33 p. 100 en 1988) est alarmant. Il est manifeste que l'importance accordée aux sciences et aux mathématiques pour cumuler les crédits nécessaires à l'obtention d'un diplôme d'études secondaires, dans certaines provinces, est moins grande qu'au Japon, en Corée et à Singapour qui connaissent actuellement une évolution technologique rapide et augmentent leur part du commerce mondial. En outre, la politique canadienne du marché du travail est depuis toujours axée sur le maintien du revenu alors que dans les autres pays, et particulièrement au Japon, en Allemagne de l'Ouest et en Suède, on met l'accent sur des mesures de soutien proactives. Depuis peu, le déséquilibre entre les mesures passives de maintien du revenu et les mesures plus actives de promotion de l'emploi, s'est considérablement redressé.

Dépenses au titre du marché de travail et de l'enseignement en pourcentage du PIB, 1987



Note: Les données utilisées sont les plus récentes pour chaque pays.

Sources : OCDE, Politique du marché du travail pour les années 90;
Unesco, Annuaire statistique, 1989.

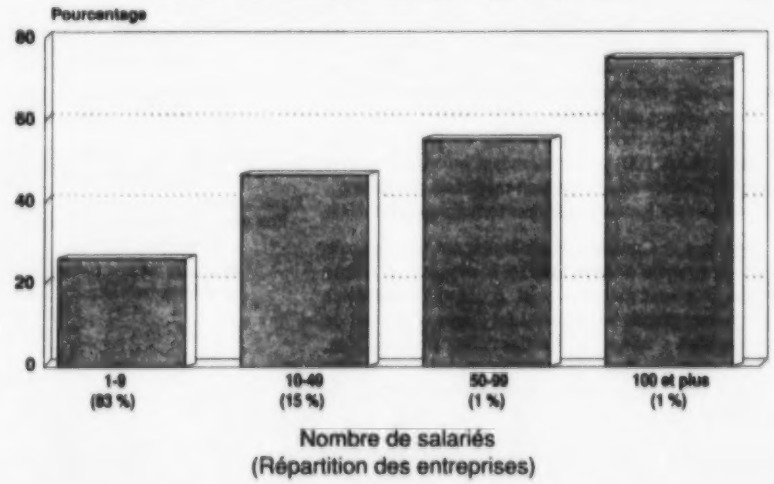
Formation par le secteur privé

Au Canada, on s'entend de plus en plus à dire que la formation sera essentielle au maintien de notre compétitivité internationale et à la capacité de notre main-d'oeuvre de s'adapter aux répercussions des changements d'ordre technologique et concurrentiel. Comme les structures industrielles et professionnelles se modifient, le système de formation du Canada doit relever le défi de fournir aux individus une possibilité constante d'acquérir et de perfectionner des compétences en demande sur le marché du travail.

En 1987, on estimait que les dépenses globales du secteur privé consacrées à la formation s'élevaient à 1,4 milliard de dollars (CDN) ou environ 140 $ par employé. Les grandes entreprises ont tendance à dépenser davantage par employé pour la formation, résultat confirmé récemment par les résultats préliminaires d'un sondage auprès des grandes entreprises (qui comptent en moyenne 3 000 employés) mené par le Conference Board du Canada à l'été 1990. Le sondage a révélé qu'elles dépensaient en moyenne 475 $ par année par employé à une formation régulière. Parmi ces entreprises, 60 p. 100 ont manifesté leur intention d'accroître de 11 p. 100 en moyenne leur budget de formation de 1990, par rapport à celui de 1989.

Le sondage a en outre permis de constater que la formation régulière était concentrée sur les emplois de la catégorie de la gestion et des professionnels, plutôt que sur les emplois du domaine des ventes, de la production et du commerce. En moyenne, l'employé appartenant au premier groupe d'emplois recevait 28 heures de formation par année, tandis que l'employé de la seconde catégorie en recevait 14.

Formation par le secteur privé selon la taille de l'entreprise, 1987



Source : Statistique Canada, Enquête sur la formation et le développement des ressources humaines, 1989.

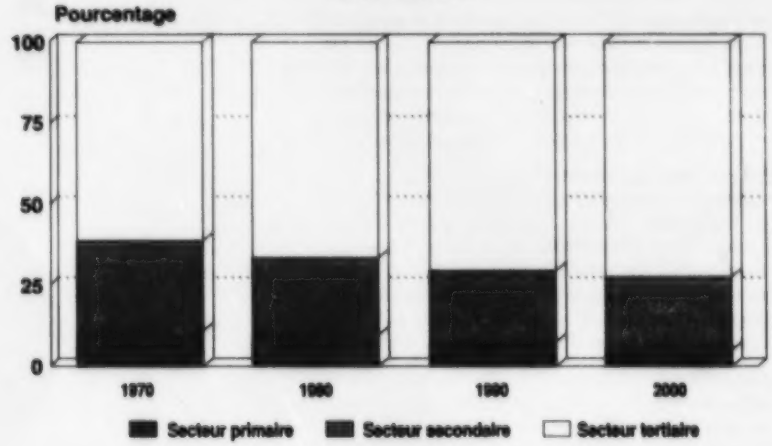
CHANGEMENT STRUCTUREL

Part de l'emploi selon le secteur

Au cours des dernières décennies, les activités du secteur tertiaire ont pris une part de plus en plus grande de l'emploi. Alors qu'à la fin des années 40, 60 p. 100 de la main-d'oeuvre canadienne travaillait dans le secteur de production de biens (ressources, fabrication et construction), en 1990, plus de 71 p. 100 des travailleurs avaient un emploi dans le domaine des services. Au cours des années 80, la presque totalité de la création nette d'emplois (94 p. 100) s'est faite dans le secteur des services. Toutefois, on s'attend à une croissance ralentie dans ce secteur au cours des dix prochaines années.

L'emploi dans le secteur manufacturier et dans d'autres industries du secteur secondaire a diminué, représentant 23 p. 100, tandis que le secteur primaire, en baisse depuis la fin de la Seconde Guerre mondiale, emploie maintenant moins de 10 p. 100 de la main-d'oeuvre.

Part de l'emploi selon le secteur
1970-2000



Source : Statistique Canada, La population active, n° 71-001 au catalogue; Post II-90, Ref. forecast, novembre 1990.

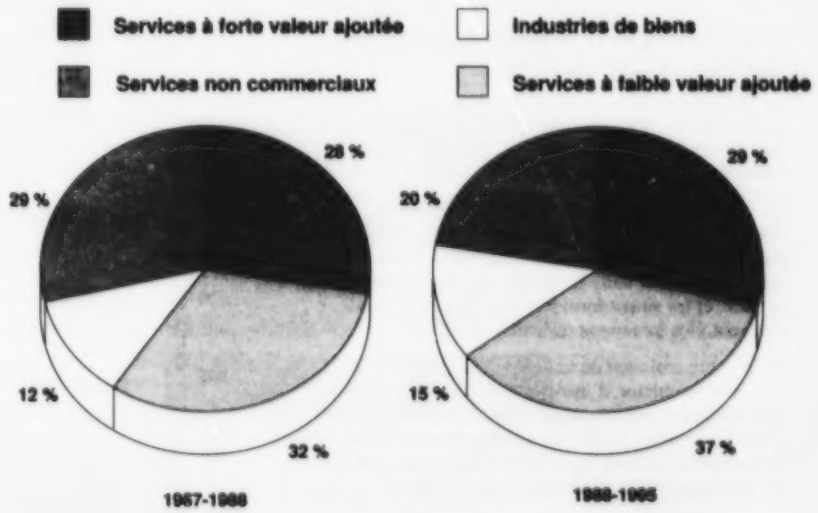
Contribution des principaux secteurs à la croissance de l'emploi

Les distinctions habituelles entre les secteurs des biens et services s'estompent de plus en plus en raison des innovations du domaine de la technologie et des structures organisationnelles des industries.

Le secteur des services comprend maintenant un vaste éventail d'industries diverses et il se divise en trois sous-secteurs. Le sous-secteur à forte valeur ajoutée (dynamique) comprend les industries du domaine de la distribution et les industries axées sur le commerce comme le transport, la communication, les finances et services aux entreprises. Ces industries interviennent de plus en plus sur des marchés concurrentiels à l'échelle internationale. Elles deviennent aussi essentielles à la production et à la distribution de biens.

Le sous-secteur à faible valeur ajoutée (traditionnel) comprend le commerce de détail, l'hébergement et l'alimentation, de même que les industries de services personnels. Il se caractérise par le déroulement des activités à l'échelle locale, une moins grande valeur ajoutée, une moindre importance accordée à la croissance de la productivité et joue un rôle moins prononcé dans les changements provoqués par la technologie. Les services non rémunérés tels l'éducation, la santé, les services sociaux et l'administration publique exercent une influence considérable, mais indirecte, sur la production de biens. À titre d'exemple, les politiques industrielles et sociales, l'edification d'une infrastructure, l'éducation et les services de santé sont des éléments critiques qui contribuent au bien-être du monde des affaires.

Contribution des grands secteurs à la croissance de l'emploi, 1967-1995



Sources : Conseil économique du Canada, L'emploi au futur, 1990; EIC (SPPC), 1990.

Répartition de la croissance de l'emploi

Le nombre de personnes dont la semaine de travail s'écarte des normes habituelles — temps partiel, emploi temporaire, travail indépendant et employés d'une agence de placement temporaire — a connu une forte hausse au cours des dernières années. Cette tendance suit l'évolution de la situation économique; elle reflète le désir d'une plus grande souplesse de la part des employeurs et les besoins divers des individus.

Le principal type de travail non normalisé est celui des emplois à temps partiel qui sont passés de 4 p. 100 de l'ensemble des emplois au Canada en 1953 à quelque 16 p. 100 en 1990. Depuis 1975, le travail à temps partiel intervient pour au moins 30 p. 100 de la croissance nette des emplois. Le travail temporaire (les emplois d'une durée de moins de six mois) enregistre également une croissance.

Les employés qui occupent des emplois à temps partiel ou temporaires sont plus généralement des jeunes, de sexe féminin. Souvent, ces emplois se retrouvent dans de petites entreprises; ils sont non syndiqués et offrent peu d'avantages aux employés.

Les occasions d'emplois dans les agences de placement temporaire ont triplé dans les années 80. La plupart des travailleurs qui font appel à ces agences font du travail du bureau et dans 70 p. 100 des cas environ, il s'agit de femmes. Les niveaux de rémunération sont souvent peu élevés et les avantages sociaux généralement minimes.

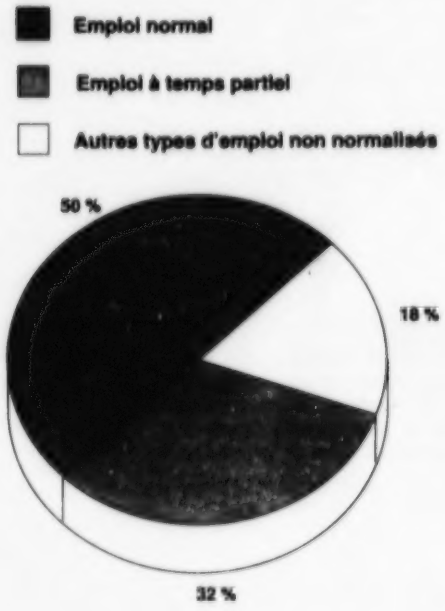
Emplois non normalisés par secteur d'importance

Entre 1981 et 1986, les quatre types d'emplois non normalisés énumérés ci-dessus ont figuré pour environ la moitié de tous les nouveaux emplois.

Ils représentent maintenant près de 30 p. 100 de l'ensemble des emplois et on s'attend à ce que la tendance se maintienne. Le travail à temps partiel se retrouve surtout dans les services à faible valeur ajoutée, et les autres formes d'emplois non normalisés sont plus largement réparties.

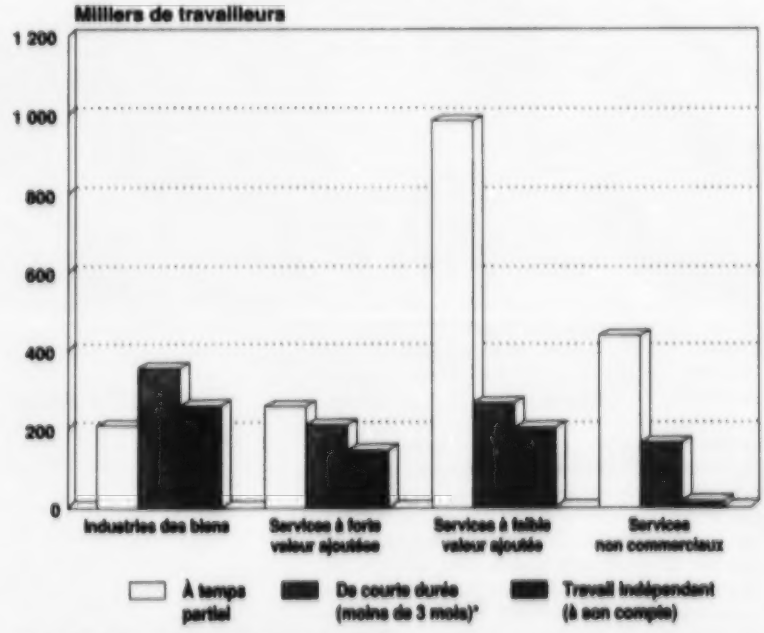
Un nombre croissant de travailleurs pourraient faire face à un problème d'insécurité économique grandissante selon que ces emplois non normalisés les forcent à accepter un emploi instable, peu rémunéré, comportant peu d'avantages et des occasions minimes de formation et d'avancement.

Composition de la croissance de l'emploi, 1980-1988



Source : Conseil économique du Canada, L'emploi au futur.

Emplois non normalisés par secteur d'importance, 1988



* Comprend les agences de placement temporaire

Source : Conseil économique du Canada, L'emploi au futur, 1990.

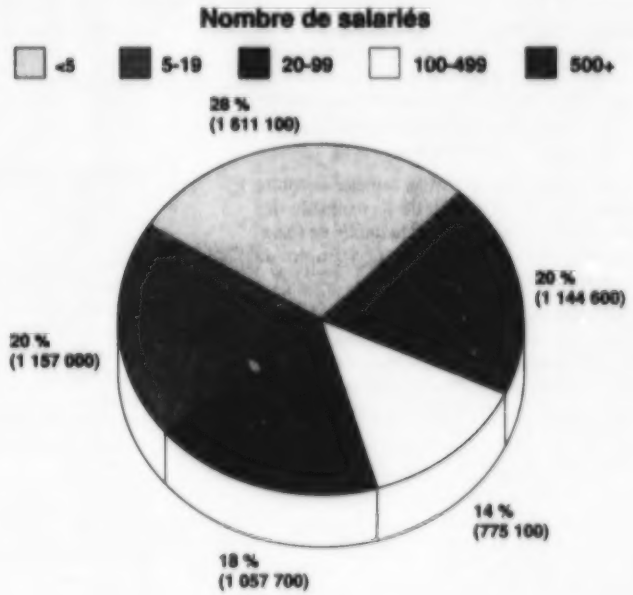
Création de nouveaux emplois selon la taille de l'entreprise

Les petites entreprises continuent de contribuer largement à la création d'emplois au Canada. Entre 1978 et 1988, les entreprises employant moins de 20 personnes ont créé 2,8 millions de nouveaux emplois — ce qui équivaut à quelque 48 p. 100 de tous les nouveaux emplois créés au pays. Si l'on tient compte des pertes d'emplois, les petites entreprises ont participé pour 67 p. 100 à la création nette d'emplois au cours de cette période.

Lorsque prendra fin l'actuelle récession, on prévoit que cette tendance se maintiendra, en raison de la disposition des entreprises à produire sur une petite échelle et celle, plus récente, des grandes entreprises à se défaire de leurs unités périphériques ou moins productives. Grâce aux nouvelles technologies qui permettent la mise en place de séries de production plus courtes et plus spécialisées, certaines entreprises ont pu se tailler des créneaux sur le marché où elles sont concurrentielles.

Une caractéristique intéressante de la croissance des petites entreprises est le fait qu'un grand nombre d'entre elles ont été créées par des femmes. Alors qu'il y a une dizaine d'années les femmes exploitaient seulement 18 p. 100 des petites entreprises, aujourd'hui elles possèdent ou exploitent presque un tiers d'entre elles au Canada, principalement dans le secteur des services personnels et du commerce de détail.

Nombre total de nouveaux emplois créés selon la taille de l'entreprise, 1978-1988

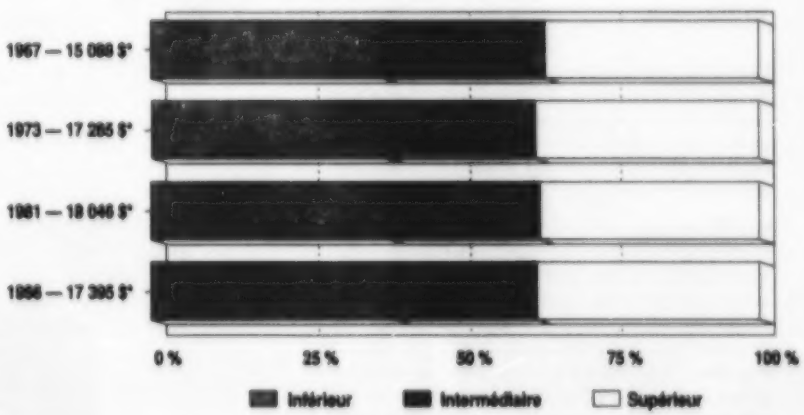


Source : Statistique Canada, Division des petites entreprises et des enquêtes spéciales, juin 1989.

La réduction du nombre de travailleurs de niveau intermédiaire

Tout au long des années 80, la croissance de l'emploi au Canada s'est concentrée aux extrémités supérieures et inférieures de l'échelle salariale. Il en est résulté une diminution de ce qu'on a toujours appelé les emplois de niveau intermédiaire. Selon une recherche récente du Conseil économique du Canada, deux secteurs distincts font leur apparition. Le secteur dynamique des services à forte valeur ajoutée crée des emplois qui exigent une haute spécialisation et assurent un travail stable et bien rémunéré comportant des avantages et une protection légale, tandis que dans les secteurs traditionnels à faible valeur ajoutée, il s'agit souvent d'emplois à temps partiel, exigeant des compétences peu spécialisées, moins bien rémunérés et comportant moins d'avantages reliés à la sécurité d'emploi, aux pensions et à l'assurance-maladie.

Le déclin des emplois de niveau intermédiaire



* Les emplois de niveau intermédiaire sont ceux dont le niveau des gains se situe à l'intérieur d'un intervalle de 25 % de chaque côté de la valeur médiane des gains (dollars de 1986).

Source : Conseil économique du Canada, L'emploi au futur, 1990.

Les professions contribuant le plus à la croissance de l'emploi

Il est difficile de prédire l'effet à long terme qu'auront les forces de la concurrence et de la technologie sur l'emploi dans diverses professions. Toutefois, on prévoit que les professions les plus répandues actuellement continueront d'être la principale source d'emploi au cours de la prochaine décennie.

Les 14 professions qui figurent au tableau ci-contre regroupent près de 30 p. 100 de l'ensemble des emplois et elles contribueront pour la moitié de l'augmentation prévue dans le domaine de l'emploi au cours des dix prochaines années.

À l'avenir, la nature de ces emplois devrait changer, mettant davantage l'accent sur la «réflexion» que sur les opérations manuelles. Pratiquement toutes ces professions nécessiteront des normes accrues de compétences en calcul, en lecture et en écriture.

Professions contribuant le plus à la croissance de l'emploi, 1989-1999

Profession	1989 Niveau	1989 Part	1999 Niveau	1999 Part	1989-1999 Croissance	1989-1999 Part
	(milliers)	%	(milliers)	%	(milliers)	%
Commis-vendeurs	649,3	5,2	748,8	5,2	99,5	5,2
Directeurs des ventes	249,1	2,0	345,6	2,4	96,5	5,0
Infirmiers	237,2	1,9	331,2	2,3	94,0	4,9
Caissiers	299,7	2,4	388,8	2,7	89,1	4,7
Analystes en informatique	124,9	1,0	201,6	1,4	76,7	4,0
Opérateurs sur matériel électronique	124,9	1,0	201,6	1,4	76,7	4,0
Chefs et cuisiniers	187,3	1,5	259,2	1,8	71,9	3,8
Secrétaires	449,5	3,6	518,4	3,6	68,9	3,6
Serveurs	237,2	1,9	302,4	2,1	65,2	3,4
Travailleurs spécialisés dans le soins des enfants	99,9	0,8	158,4	1,1	58,5	3,1
Directeurs généraux	187,3	1,5	244,8	1,7	57,5	3,0
Teneurs de livres	399,6	3,2	446,4	3,1	46,8	2,4
Réceptionnistes	124,9	1,0	158,4	1,1	33,5	1,8
Agents financiers	212,3	1,7	244,8	1,7	32,5	1,7
TOTAL	3583,1	28,7	4550,4	31,6	967,3	50,5
TOUTES LES PROFESSIONS	12486,0	100,0	14400,0	100,0	1914,0	100,0

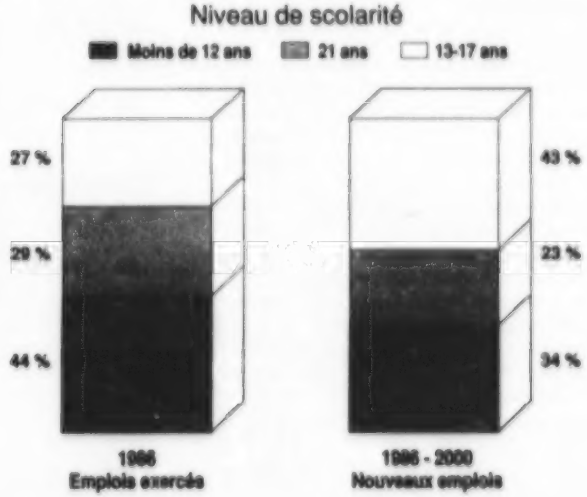
Source : Statistique Canada, Enquête sur la population active, Emploi et Immigration Canada, SPPC, 1990.

Exigences professionnelles à la hausse

Dans l'ensemble, la demande de travailleurs instruits et qualifiés augmente et elle devrait continuer d'augmenter dans un avenir prévisible. De nombreuses professions exigent des niveaux de compétences et de scolarité plus élevés ou une formation professionnelle plus poussée.

Les connaissances en lecture, écriture et calcul et les compétences techniques demeurent les composantes fondamentales d'une main-d'oeuvre de plus en plus axée sur la technologie et les emplois comportant des exigences professionnelles et scolaires élevées continuent d'augmenter à un rythme plus élevé que la moyenne. On prévoit que cette tendance ira en s'intensifiant à mesure que l'activité économique réagira aux pressions de la concurrence mondiale et fera progressivement appel aux connaissances. Par exemple, la demande de gestionnaires financiers, d'ingénieurs en électricité, de technologues et techniciens du génie, de personnel spécialisé dans les métiers de pointe, d'analystes des systèmes et de programmeurs informatiques sera forte. Dans les professions semi-spécialisées et non spécialisées du domaine de la production, la demande sera relativement faible.

Progression des exigences professionnelles



Source : Emploi et Immigration Canada, Système de projections des professions au Canada, 1989.

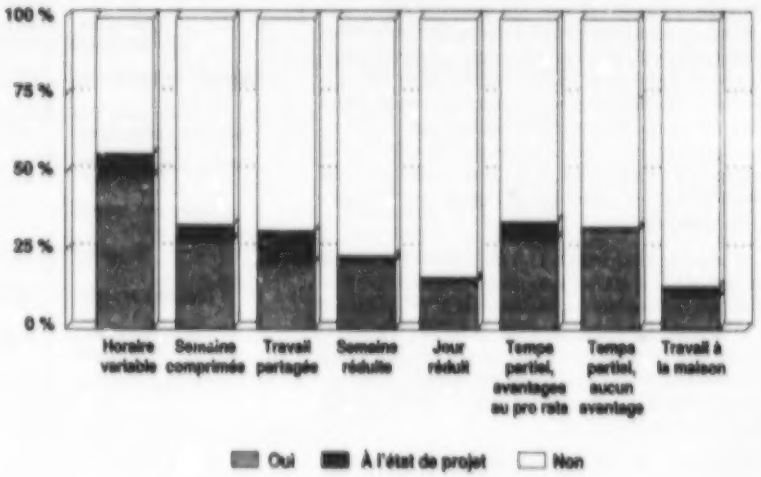
Réaménagement des horaires de travail

Les tendances démographiques et les changements sociaux ont d'importantes répercussions sur l'éventail et la nature des horaires de travail.

Comme le marché du travail compte de plus en plus de femmes, de familles à double revenu et de chefs de famille monoparentale, les travailleurs doivent relever le défi de trouver un équilibre entre le travail et les responsabilités familiales et ils exercent des pressions accrues sur les employeurs pour que ces derniers répondent à leurs nouveaux besoins.

Les points de vue et attitudes des employés envers le travail se modifient également de façon importante; certains souhaitent que leur travail soit davantage contrôlé et qu'il fasse davantage l'objet de consultations tandis que d'autres veulent des horaires de travail plus souples.

Formules de réaménagement des horaires de travail adoptées par les organisations répondantes, 1989



Source : Conference Board du Canada, Les programmes d'aide aux employés qui ont des obligations familiales, rapport 43-89, août 1989.

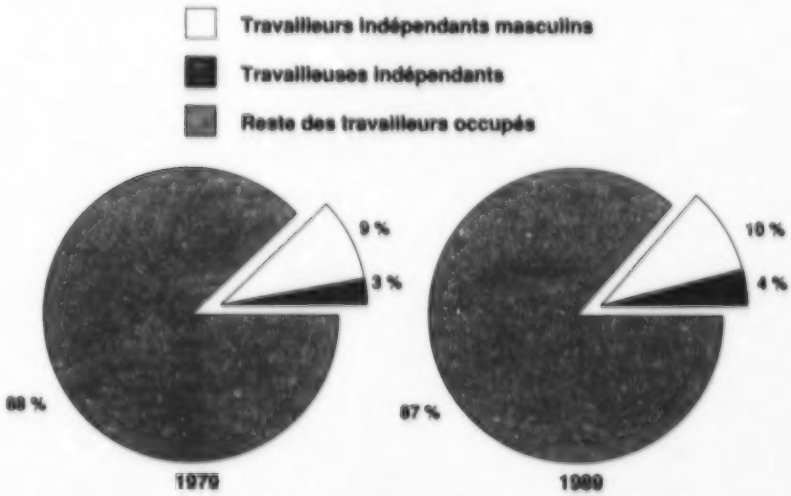
Travail indépendant

Le nombre de Canadiens travaillant à leur propre compte a rapidement augmenté. Entre 1979 et 1989, le nombre de travailleurs indépendants a augmenté de 34 p. 100, un pourcentage presque deux fois plus élevé que celui des travailleurs rémunérés qui est de 18 p. 100. En 1989, près d'un travailleur sur sept travaillait à son propre compte.

Bien que le revenu annuel moyen des propriétaires d'entreprises soit plus élevé que la rémunération annuelle moyenne de la main-d'oeuvre en général, en 1986, plus de la moitié des travailleurs autonomes gagnaient moins de 10 000 $, comparativement à 27 p. 100 des travailleurs rémunérés.

L'augmentation rapide du nombre de femmes propriétaires de petites entreprises est également importante. Le nombre de femmes exerçant un travail indépendant a augmenté trois fois plus rapidement que le nombre d'hommes travaillant à leur propre compte entre 1979 et 1989. Toutefois, les revenus des femmes chefs d'entreprises sont considérablement inférieurs à ceux des hommes qui sont dans la même situation.

Travailleurs indépendants en pourcentage du nombre total des travailleurs occupés selon le sexe



Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue, et données non publiées.

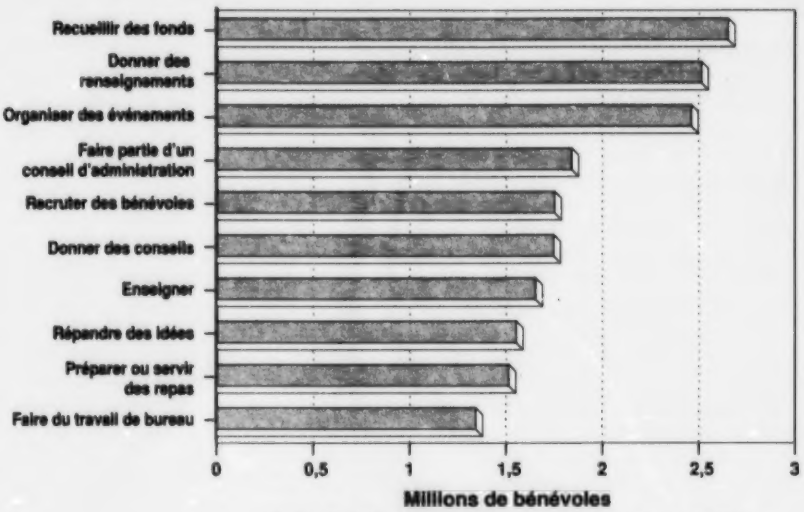
Activités bénévoles

Outre le travail rémunéré, un grand nombre d'activités significatives est exercé par des bénévoles. Ces derniers s'attachent surtout à découvrir, harmoniser et organiser des services qui répondent aux diverses préoccupations de la collectivité. Certains remplissent des fonctions qui s'inscrivent traditionnellement dans le domaine des responsabilités familiales ou communautaires, tels la prestation de services de counselling, l'hébergement et l'alimentation; d'autres remplissent des tâches qui se rapprochent des activités commerciales.

Au cours de 1987, environ 5,3 millions de Canadiens, ou près de 27 p. 100 de la population adulte, ont exercé une activité quelconque de bénévolat. L'équivalent des heures de bénévolat a été de 615 000 années-personnes de travail en 1987, ce qui correspond au nombre de travailleurs rémunérés à plein temps de la population active combinée de la Saskatchewan et du Nouveau-Brunswick.

Voici quelques caractéristiques du bénévolat : les résidents du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta sont le plus enclins à faire du travail bénévole; la participation à des tâches bénévoles augmente généralement avec l'âge, jusqu'à un âge moyen; les femmes font plus de bénévolat que les hommes; la majorité des Canadiens qui font du bénévolat ont fait des études secondaires ou inférieures; et le taux de bénévolat augmente avec le niveau de revenu du ménage.

Les dix principales activités des bénévoles



Nota : Certains bénévoles se livrent à plus d'une activité.

Source : Statistique Canada, Donner sans compter : les bénévoles au Canada, n° 71-535 au catalogue, 1989.

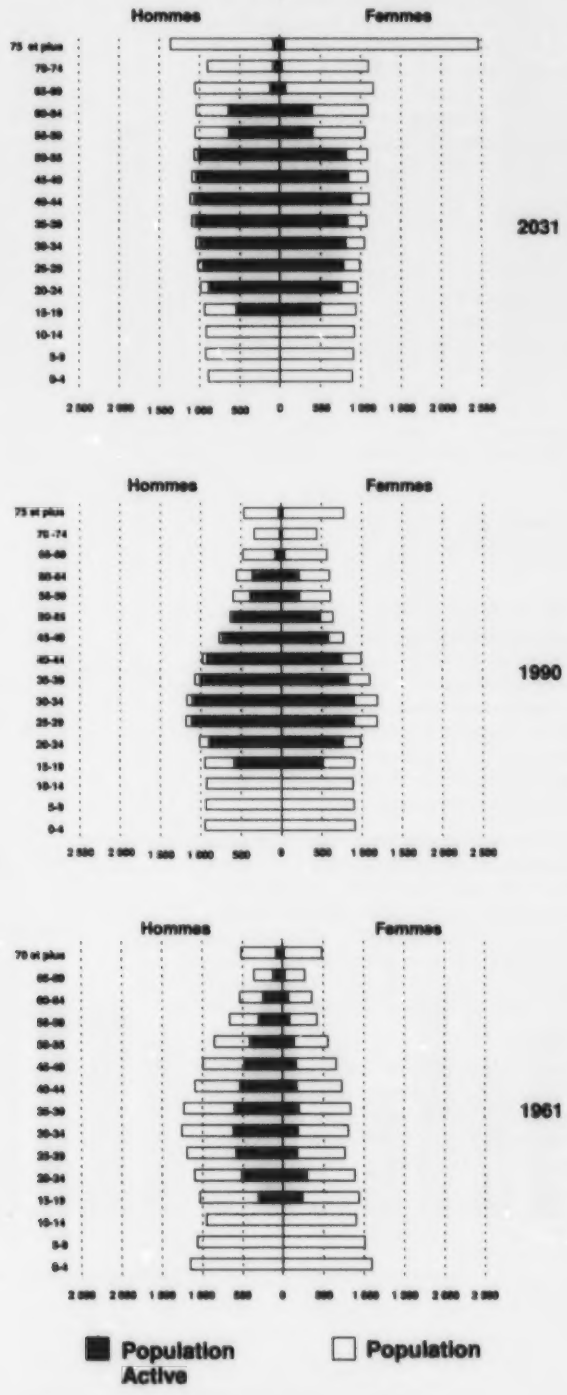
POPULATION ACTIVE : POPULATION SOURCE ET RÉPARTITION

La population et la main-d'oeuvre selon le groupe d'âge et le sexe

D'importantes tendances démographiques déterminent aussi la taille, la nature et la composition de la société canadienne, de même que sa population active. Les deux principales tendances que l'on retrouve dans presque tous les pays industrialisés sont la baisse du taux de natalité et le vieillissement de la population. Ces tendances ont une incidence marquée sur le nombre et la nature de ceux qui ne font pas partie du groupe qui, traditionnellement, est en âge de travailler, c'est-à-dire celui des 15 à 64 ans.

En raison du faible taux de fécondité et de l'augmentation de l'espérance de vie, la population du Canada va commencer à vieillir considérablement au cours des prochaines décennies, devenant d'abord une société composée de personnes d'un certain âge et vieillissant progressivement au cours des premières décennies du 21e siècle. Pour la première fois dans l'histoire du Canada, plus de la moitié de la population a plus de 30 ans. Le nombre de Canadiens de plus de 65 ans a doublé au cours des deux dernières décennies, et la proportion de personnes âgées continuera d'augmenter au 21e siècle. Cette tendance aura d'importantes répercussions pour le gouvernement dans les domaines de la santé, de l'aide sociale et du logement, ainsi que sur ses dépenses.

Population et main-d'oeuvre selon le groupe d'âge et le sexe (en milliers de personnes)



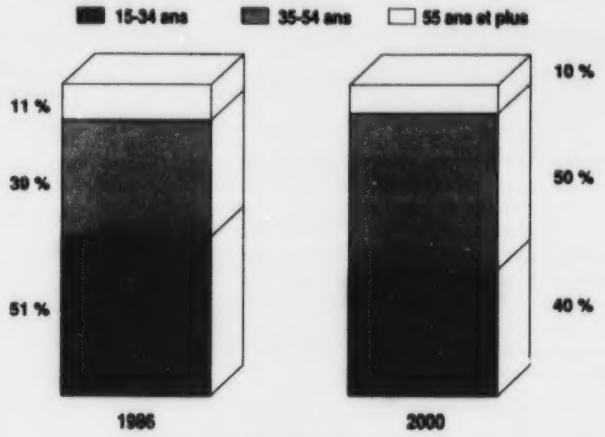
Source : Statistique Canada, Projections démographiques pour le Canada, les provinces et les territoires, 1989-2011, nº 91-520 au catalogue, mars 1990; EIC (SPPC), 1990.

Une population active d'âge moyen

En raison du vieillissement de la population canadienne, les Canadiens d'âge moyen et plus âgés représenteront une proportion de plus en plus grande de la population et de la main-d'oeuvre au cours de la prochaine décennie. Alors qu'en 1986, 49 p. 100 de la population active avait plus de 34 ans, ce chiffre atteindra 60 p. 100 d'ici l'an 2000. Comme la proportion de jeunes au sein de la population active sera à l'avenir moins élevée, les travailleurs âgés ressentiront probablement davantage les effets de l'adaptation économique que par le passé et ils devront faire preuve d'une plus grande souplesse et capacité d'adaptation.

Comme le nombre de jeunes qui se joignent à la population active continuera de diminuer jusqu'à la fin des années 90, on fera appel à la main-d'oeuvre actuelle et à l'augmentation prévue du nombre d'immigrants pour répondre à la demande future de compétences. Par conséquent, la formation et le recyclage des travailleurs d'âge moyen et des travailleurs âgés deviendront essentiels.

Hausse du nombre des actifs d'âge mûr



Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue; EIC (SPPC), 1990.

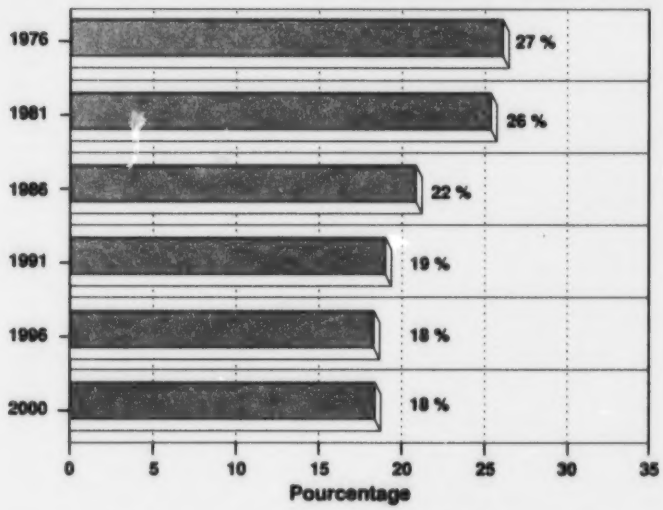
Les jeunes au sein de la population active

Au cours des années 70, alors que la génération née de l'explosion démographique d'après-guerre atteignait l'âge de travailler, les employeurs pouvaient puiser de la main-d'oeuvre à même un vaste bassin de travailleurs débutants. L'importante réserve de travailleurs instruits et qualifiés faisait que les entreprises pouvaient ignorer les travailleurs moins bien préparés et défavorisés, comme les décrocheurs ou les analphabètes fonctionnels.

L'un des éléments nouveaux des années 80 est celui du vieillissement progressif de la main-d'oeuvre, à mesure que la génération issue de la poussée démographique se rapproche de l'âge moyen. L'une des conséquences de cet état de choses est la baisse du nombre de 15-24 ans au sein de la population active qui a augmenté en moyenne de 3,4 p. 100 par année depuis 1969 pour atteindre un sommet de plus de trois millions en 1981.

Depuis, elle a enregistré une baisse annuelle de 1,7 p. 100 en moyenne. En termes relatifs, ce groupe d'âge a atteint son point culminant de plus de 27 p. 100 de la population active en 1974 et cette proportion est tombée à 20 p. 100 en 1990.

Les jeunes de 15 à 24 ans au sein de la population active



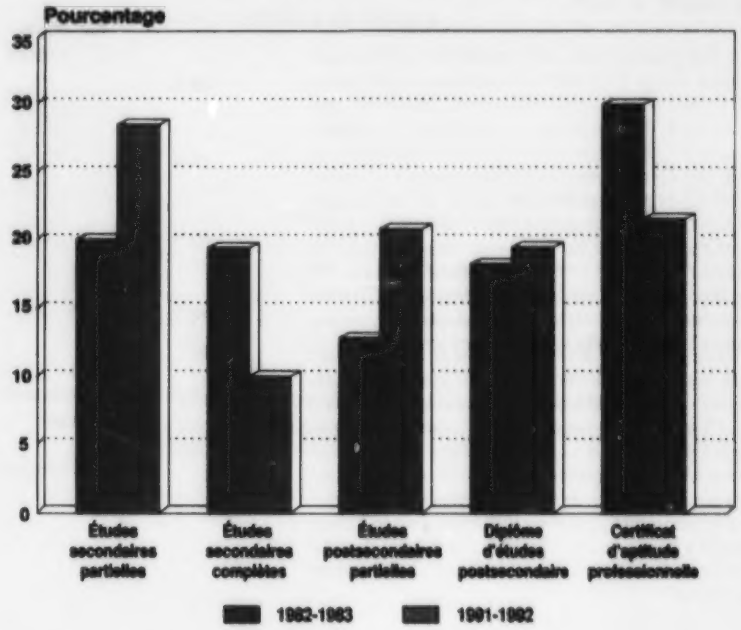
Sources : Statistique Canada, Statistiques chronologiques sur la population active, 1988, nº 71-201 au catalogue; Emploi et Immigration Canada, SPPC, 1990.

Niveau de scolarité des nouveaux venus sur le marché du travail

Le niveau de scolarité de la population canadienne continue d'augmenter. Le pourcentage de la population active qui a fait des études dépassant le niveau secondaire est passé de 29 p. 100 en 1979 à 42 p. 100 en 1989 et on prévoit qu'il dépassera les 50 p. 100 en 1992. Au cours de cette même période, la proportion de Canadiens ayant huit années de scolarité ou moins a chuté de 17 p. 100 à 9 p. 100. Les détenteurs d'un diplôme universitaire comptent maintenant pour 15 p. 100 de la main-d'oeuvre; ils ne représentaient que 10 p. 100 en 1979.

Malgré cela, il y a de moins en moins de correspondance entre les compétences et les qualités requises pour occuper les emplois disponibles et les compétences des travailleurs disponibles. Deux importants facteurs y ont contribué : la hausse rapide des exigences professionnelles de nombreux emplois, en raison de l'adoption de nouvelles technologies, et l'évolution de la composante professionnelle dans divers secteurs de l'économie.

Répartition des nouveaux actifs selon le niveau de scolarité



Sources : Emploi et Immigration Canada / Système de projections des professions au Canada; Statistique Canada, Sous-modèle des partants scolaires, 1990.

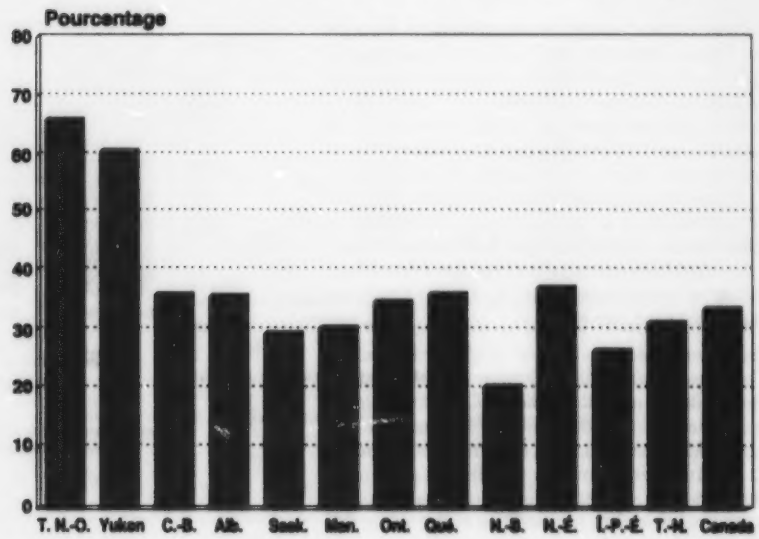
Abandon des études au niveau secondaire

Pendant que les discussions se multiplient au sujet du lien qui relie la compétitivité mondiale du Canada et la nécessité de disposer d'une main-d'oeuvre instruite et qualifiée, le taux d'abandon scolaire par des élèves de niveau secondaire devient une préoccupation.

Le taux d'abandon scolaire qui atteignait 38 p. 100 en 1978-1979 a enregistré une baisse constante jusqu'à 28 p. 100 en 1983-1984, mais il est remonté à 33 p. 100 en 1987-1988. Même si on éprouve quelques difficultés méthodologiques à calculer le nombre réel de décrocheurs du système scolaire, ce taux représente le nombre potentiel de 125 000 élèves de niveau secondaire chaque année, ou peut-être un milliard et quart de jeunes au cours des dix prochaines années.

Comme les décrocheurs de niveau secondaire ont en général un niveau peu élevé de connaissances fondamentales en lecture, en écriture et en calcul, leurs perspectives de se trouver un emploi stable sont très limitées.

Taux de décrochage au secondaire, 1987-1988



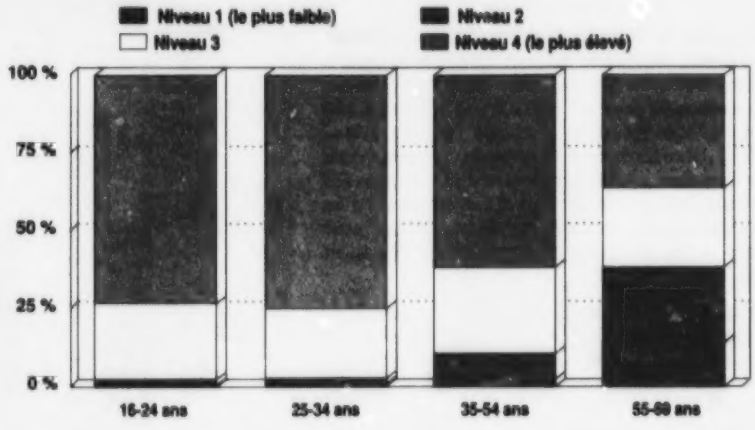
Sources : EIC (SPPC) / Statistique Canada, Sous-modèle des partants scolaires, 1990.

Aptitudes à la lecture des adultes canadiens, selon le groupe d'âge

La plus grande partie de la population adulte canadienne (62 p. 100) a des connaissances suffisantes en lecture pour faire face à la plupart de ses besoins quotidiens dans ce domaine. Toutefois, les compétences en lecture de 16 p. 100 des Canadiens (ou quelque 2,9 millions d'individus), sont insuffisantes pour qu'ils puissent satisfaire la plupart des besoins auxquels ils font face dans leur vie de tous les jours. Une étude portant sur les compétences en calcul a donné des résultats semblables et révélé que 62 p. 100 de la population possède des compétences suffisantes pour accomplir les tâches de calcul qui se présentent normalement dans la vie de tous les jours.

Les jeunes Canadiens ont de plus grandes compétences en lecture. Alors que trois Canadiens sur quatre, de 16 à 34 ans, possèdent des compétences maximales en lecture, seulement un adulte sur trois, âgé entre 55 et 69 ans, atteint ce niveau de compétences. Un sondage mené auprès d'employés canadiens a fait ressortir que c'est principalement dans le groupe des 35 à 54 ans que les Canadiens manquent de compétences fondamentales en lecture, en écriture et en calcul.

Niveaux d'alphabétisation des adultes canadiens selon le groupe d'âge, 1989



Source : Statistique Canada, Enquête sur les capacités de lecture et d'écriture utilisées quotidiennement, 1989.

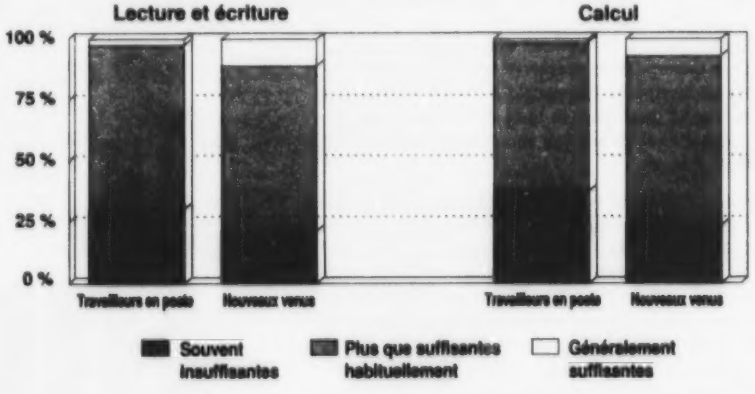
Perceptions des gestionnaires sur les compétences fondamentales en lecture, en écriture et en calcul

De plus en plus, les spécialistes définissent la notion de lecture, d'écriture et de calcul comme étant la capacité d'un individu de lire, d'écrire et de faire des calculs fondamentaux de sorte qu'il puisse fonctionner de façon autonome dans la collectivité. Du point de vue d'un employeur, cette notion inclut la capacité de remplir les fonctions de son poste et d'entreprendre toute formation rendue nécessaire par l'évolution de la nature du travail. Un manque de compétences fondamentales en lecture et en écriture a des répercussions négatives sur les objectifs des entreprises canadiennes et sur les procédés relatifs à la gestion et aux opérations.

Selon une étude menée en 1988 par la société d'experts-conseils Woods Gordon, les coûts annuels directs de l'analphabétisme au Canada, pour les entreprises, s'établissent à environ 4 milliards de dollars en raison des accidents, des erreurs et des pertes de productivité. Pour la société, le coût total attribuable aux salaires perdus, au rattrapage scolaire et aux programmes de formation est évalué à au moins 10 milliards de dollars.

En outre, l'étude a souligné les impondérables que sont le surplus d'heures de supervision, l'impossibilité d'assurer une formation, les difficultés relatives aux mutations et à l'avancement, le moral peu élevé, l'éloignement social et les conséquences d'une baisse d'estime de soi chez les employés analphabètes fonctionnels.

Perceptions qu'ont les gestionnaires des capacités de lecture, d'écriture et de calcul des travailleurs, industrie de la fabrication de pièces d'automobile de l'Ontario, 1985



Source : Groupe d'étude sur les ressources humaines dans l'industrie de l'automobile, Enquête auprès des fabricants indépendants canadiens de pièces d'automobile, 1985.

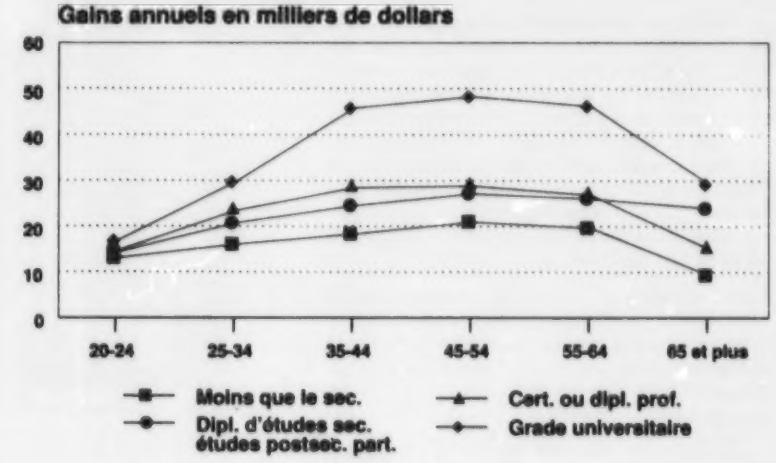
Le revenu d'emploi et le degré de scolarité

Au plan historique, il y a toujours eu un rapport assez direct entre les niveaux de scolarité et la rémunération. Cette tendance devrait à tout le moins se poursuivre, sinon s'accentuer davantage, à l'avenir.

En 1989, par exemple, le revenu annuel moyen des personnes ayant moins de huit années de scolarité était de 17 595 $; le revenu moyen des gens ayant fait des études secondaires était de 21 129 $; celui des gens qui détiennent un diplôme ou un certificat d'études postsecondaires, 24 926 $; et celui des personnes qui détiennent un diplôme universitaire, 38 538 $.

Le graphique ci-contre, tiré d'une étude faite à partir des données de 1985, indique que les avantages d'un diplôme universitaire augmentent progressivement avec l'âge, tandis que l'écart des autres niveaux d'études a tendance à demeurer relativement constant au fil des années.

Revenu d'emploi moyen selon l'âge et le niveau de scolarité, 1985

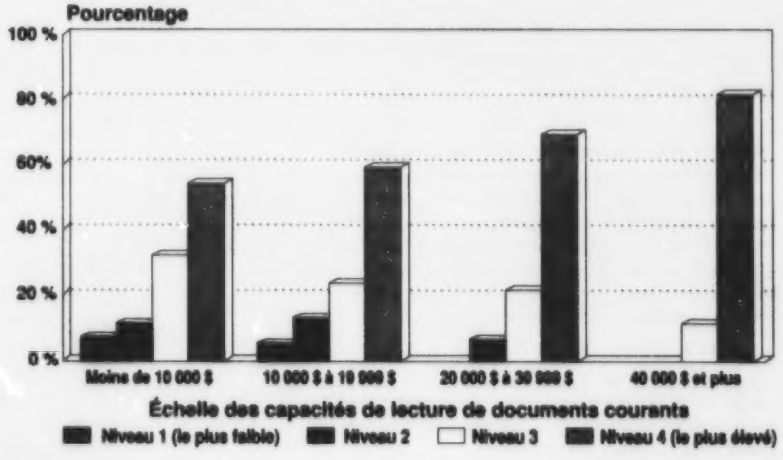


Source : Emploi et Immigration Canada, Enquête sur les finances des consommateurs, données non publiées.

La répartition des revenus selon la capacité de lire et d'écrire

Il existe un rapport frappant entre l'analphabétisme et la pauvreté au Canada. Les individus qui ont des compétences limitées en lecture et en écriture ont un taux d'activité peu élevé et un taux de chômage élevé. Par conséquent, ces personnes deviennent souvent des prestataires d'assurance-chômage et d'aide sociale, entraînant un coût élevé pour la société et une diminution de leur bien-être personnel.

Répartition du revenu personnel selon le niveau d'alphabétisation*, 1988



* Pour certains niveaux, les estimations ne sont pas disponibles.

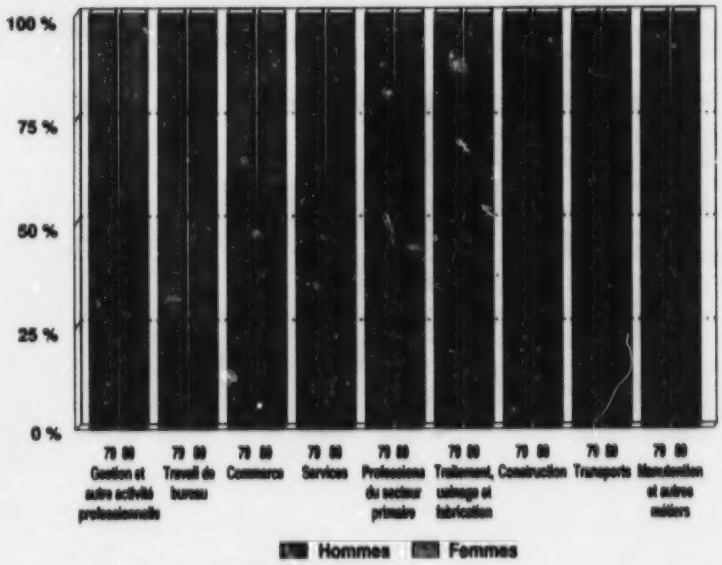
Source : Enquête sur les capacités de lecture et d'écriture utilisées quotidiennement, Statistique Canada, 1989.

L'emploi selon la profession et le sexe

Le nombre de femmes dans la population active était de 44 p. 100 en 1989, une hausse par rapport aux 33 p. 100 de 1969. Malgré leur importante contribution à l'emploi, les femmes ne sont pas également représentées dans toutes les professions. Quelque 26 p. 100 de toutes les travailleuses se retrouvent dans 15 professions généralement peu rémunérées. Quelque 90 p. 100 des personnes qui occupent un emploi dans ces professions sont des femmes alors qu'en comparaison, on retrouve 152 professions occupées à 90 p. 100 par des hommes.

Dans l'ensemble, les femmes occupant un emploi à plein temps en 1989 gagnaient 66 cents pour chaque dollar gagné par les hommes travaillant à plein temps. Il n'existe aucune catégorie professionnelle où la rémunération moyenne des femmes dépasse celle des hommes.

L'emploi selon la profession et le sexe



Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue.

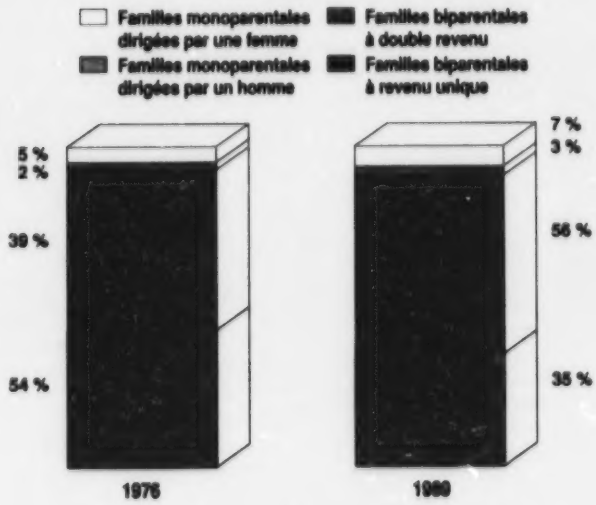
La répartition des familles selon l'activité au sein de la population active

Au cours des trois dernières décennies, un nombre croissant de femmes se sont intégrées à la population active rémunérée, et leur arrivée a soulevé des questions telles l'équité en matière d'emploi, la notion de salaire égal à travail égal et la garde des enfants. Le nombre de familles où l'homme et la femme reçoivent une rémunération ou un salaire a également augmenté considérablement.

Entre 1967 et 1986, le nombre de familles à deux revenus est passé de 1,3 million à 3,4 millions. En 1986, les deux conjoints gagnaient un revenu dans 62 p. 100 de toutes les familles biparentales, comparativement à 34 p. 100 en 1967.

Au cours de cette même période, le pourcentage de familles traditionnelles (c.-à-d. celles où le mari est la seule source de revenu) est passé de 61 p. 100 à 27 p. 100.

Répartition des familles selon l'activité des parents



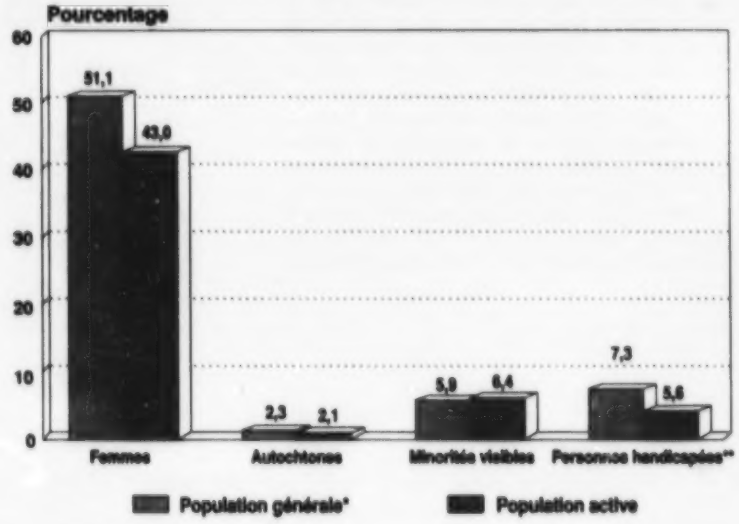
Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue, et données non publiées

La représentation des groupes désignés

Certains groupes de la société — les femmes, les autochtones, les minorités visibles et les personnes handicapées — sont manifestement défavorisés sur le marché du travail. Les membres de ces groupes connaissent généralement un taux de chômage plus élevé et des revenus d'emploi inférieurs à la moyenne, comparativement au reste de la population active canadienne.

À mesure que s'intensifient les pressions pour que l'on désigne d'autres groupes qui éprouvent des difficultés particulières sur le marché de l'emploi (p. ex. les travailleurs âgés), le besoin de s'attaquer directement aux problèmes systémiques plutôt que d'adopter des stratégies de portée générale pourrait devenir plus urgent.

Représentation des groupes désignés au sein de la population générale et de la population active, 1986



* Population âgée de 15 ans et plus
** D'âge actif (15 à 64 ans)

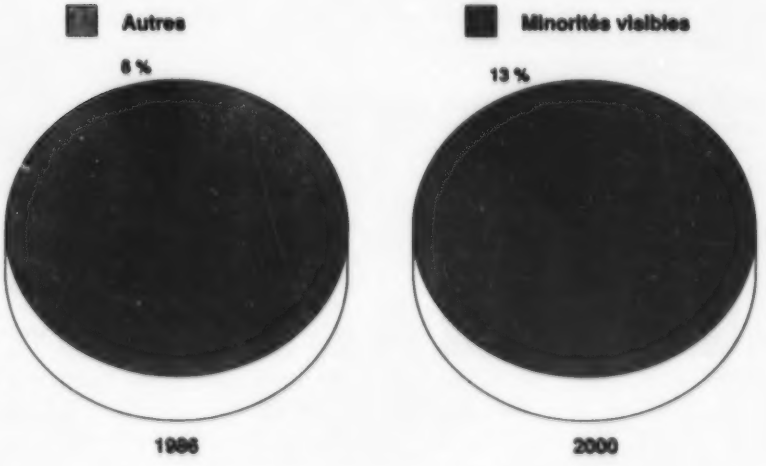
Sources : Statistique Canada, Recensement du Canada de 1986 et Enquête sur la santé et l'incapacité, 1986.

Les minorités visibles en pourcentage de l'ensemble de la population

Les minorités visibles représentaient 6,3 p. 100 de l'ensemble de la population canadienne en 1986, et l'on prévoit que ce chiffre pourrait atteindre 13 p. 100 d'ici l'an 2000. Ce groupe comprendra les nouveaux immigrants de même que les minorités visibles nées au Canada.

La composition des minorités visibles du Canada est extrêmement variée. En général, leurs membres ont un niveau de scolarité supérieur à celui des Canadiens de minorités invisibles et ils détiennent dans une plus forte proportion un certificat ou un diplôme universitaire.

Minorités visibles en pourcentage de l'ensemble de la population du Canada, 1986 et 2000

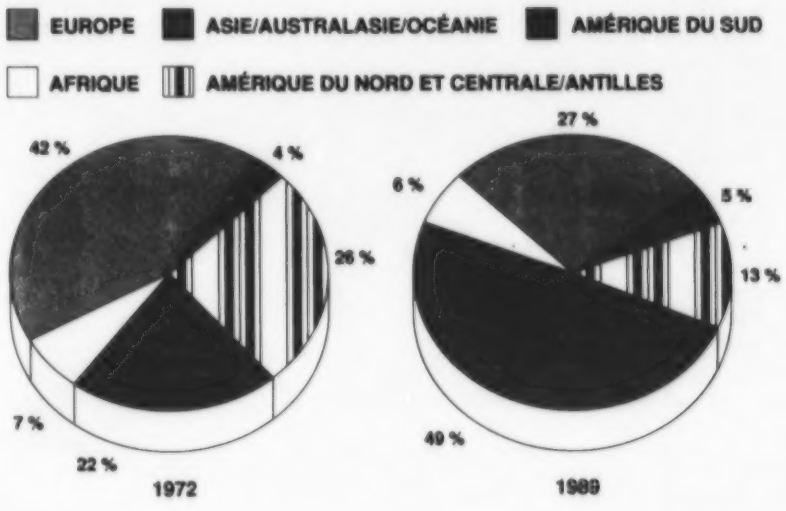


Source : EIC, Projections de l'immigration, 1990.

L'arrivée d'immigrants selon la région du monde

La tendance de l'immigration au Canada s'est considérablement modifiée à la suite de l'évolution économique et des mouvements de population des quelques dernières années. La plupart des nouveaux immigrants viennent maintenant de l'Asie plutôt que de l'Europe, et on s'attend à ce que cette tendance se maintienne. La nouvelle composition de la population canadienne favorise la diversité sociale et culturelle du pays mais elle pousse de plus en plus les Canadiens à réexaminer des questions comme le racisme, la langue et les droits des groupes ethniques à préserver leur culture et leurs valeurs traditionnelles.

Immigrants admis selon la région du monde, 1972 et 1989



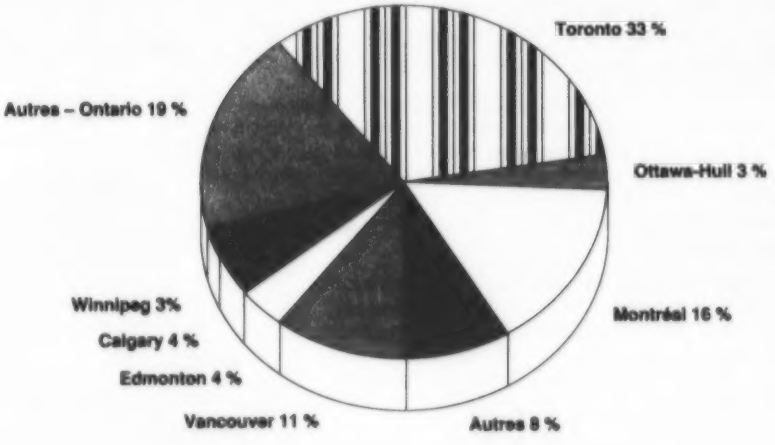
Source : Emploi et Immigration Canada, statistique de l'immigration, 1989.

La répartition géographique des immigrants

Au cours des quarante dernières années, l'immigration a été marquée par un phénomène de concentration, les nouveaux venus se dirigeant principalement vers les grands centres urbains. Toronto, Montréal et Vancouver ont été les destinations principales, ces villes ayant accueilli respectivement 33 p. 100, 16 p. 100 et 10 p. 100 des immigrants en 1989.

En termes de répartition régionale, la plus forte proportion d'immigrants est allée à l'Ontario, suivie du Québec et de la Colombie-Britannique. Moins de 1,6 p. 100 des immigrants ont choisi la région de l'Atlantique comme destination.

Répartition géographique des immigrants selon la région métropolitaine, 1989



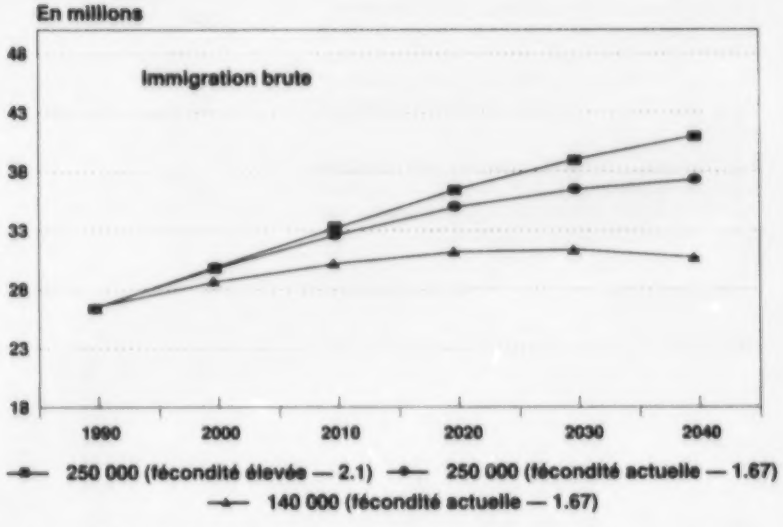
Source : Emploi et Immigration Canada, statistique de l'immigration, 1989.

Effet de l'immigration sur la taille de la population du Canada

Les futurs niveaux d'immigration détermineront en grande partie la taille et la composition de la population du Canada au siècle prochain. Du fait que la population canadienne vieillit, on s'interroge à savoir si la population d'âge actif sera en mesure de maintenir, dans les décennies à venir, les niveaux actuels de services sociaux à la population dans son ensemble.

Au centre du problème, on retrouve la question de la taille et de la composition souhaitées de la future population du Canada. Actuellement, les taux de fécondité canadiens sont en deçà du niveau de remplacement. Une forte proportion de la population est actuellement en âge d'avoir des enfants, et la population continuera de croître au cours de la prochaine décennie. Par la suite, toutefois, la croissance de la population dépendra de plus en plus de l'immigration. Avec les niveaux d'immigration annuels actuellement prévus, soit 250 000, et le taux de fécondité actuel, la population canadienne atteindrait un sommet de quelque 37 millions d'habitants en 2040.

Effet de divers niveaux d'immigration sur la taille de la population du Canada



Sources : Statistique Canada, Projections démographiques pour le Canada, les provinces et les Territoires 1989-2011; Totalisations spéciales.

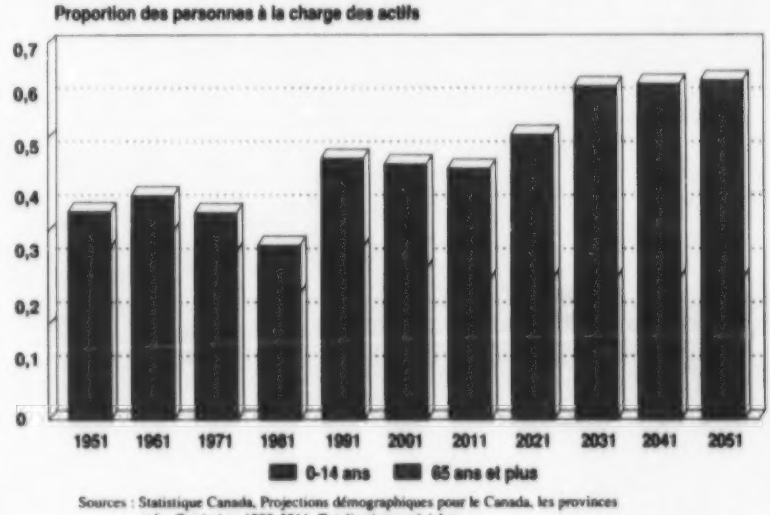
La proportion de personnes à charge

La proportion de personnes à charge correspond à la proportion de la population qui n'est pas en âge de travailler par rapport à celle qui est en âge de le faire. Le nombre et la nature de ceux qui ne font pas partie du groupe qui, traditionnellement, est en âge de travailler, c'est-à-dire celui des 15 à 64 ans, ont d'importantes répercussions pour le gouvernement dans les domaines de la santé, de l'aide sociale et du logement, ainsi que sur ses dépenses.

Il reste à établir dans quelle mesure exactement les personnes de plus de 65 ans sont à charge, particulièrement si on tient compte des hausses importantes du nombre de régimes de pensions privés et des avantages qu'ils offrent. Le pourcentage de la population de moins de 15 ans et de plus de 65 ans diminue régulièrement depuis 1961 et il en sera ainsi jusqu'aux environs de 2010, où les premiers éléments de la génération issue de l'explosion démographique atteindront 65 ans.

Après 2010, toutefois, les personnes nées après la Seconde Guerre mondiale commenceront à atteindre l'âge de la retraite et le nombre de personnes à charge commencera à augmenter, bien que ce phénomène puisse être atténué par l'arrivée d'un contingent relativement important de jeunes immigrants.

Rapports de dépendance Chiffres réels et projections, 1951-2051



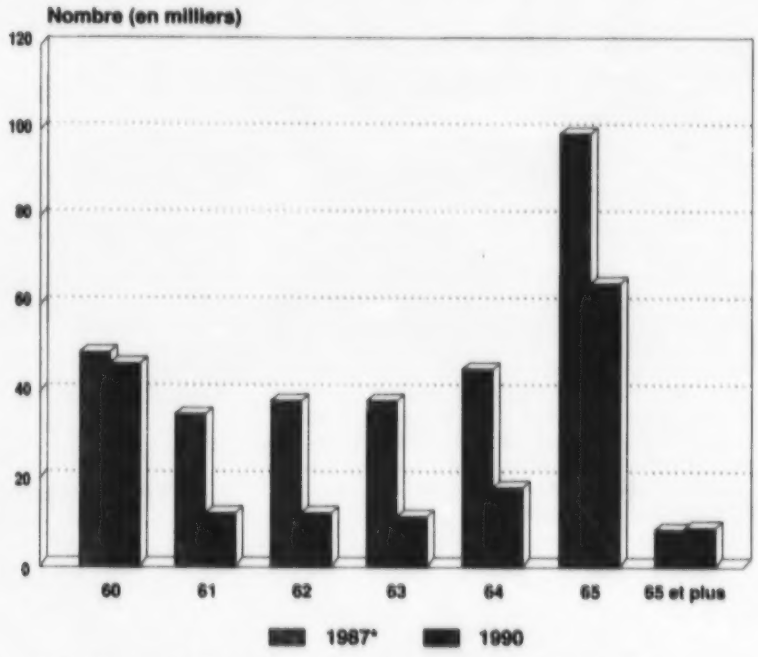
Sources : Statistique Canada, Projections démographiques pour le Canada, les provinces et les Territoires 1989-2011; Totalisations spéciales.

La retraite selon l'âge

Jusqu'à tout récemment, l'âge de la retraite pour la vaste majorité des travailleurs était de 65 ans. Toutefois, ces dernières années, deux tendances contradictoires ont modifié cet état de choses. D'abord, certains travailleurs âgés désirent continuer de travailler après 65 ans et ensuite, un nombre croissant des travailleurs de 55 à 65 ans choisissent une retraite anticipée.

La retraite anticipée est étroitement reliée à la politique sur les pensions. Plus le montant de la pension est élevé, plus les travailleurs âgés admissibles sont tentés de prendre une retraite anticipée.

Régime de pensions du Canada : Répartition des nouveaux retraités selon l'âge, 1987 et 1990



* Mise en oeuvre d'un programme de retraite anticipée en janv. 1987.

Source : Santé et Bien-être social Canada, Statistique du Régime de pensions du Canada, données non publiées.

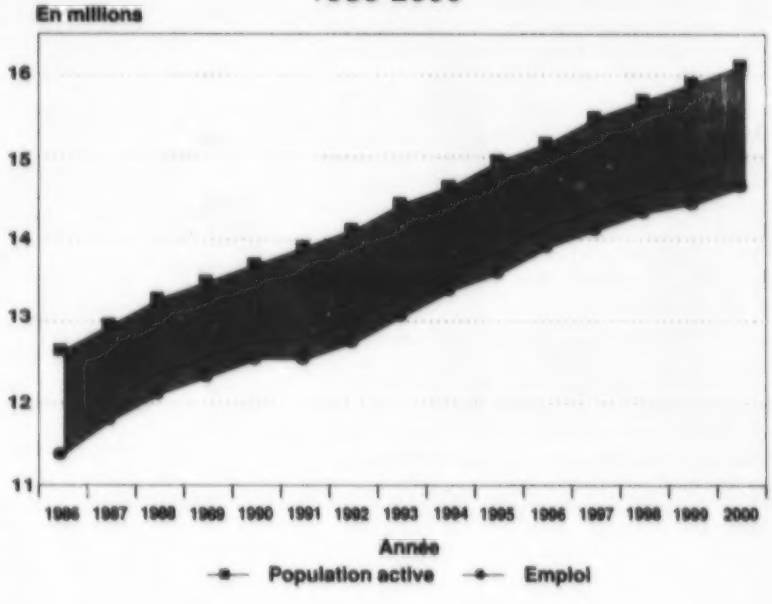
LA DYNAMIQUE DU MARCHÉ DU TRAVAIL

Les tendances du marché du travail jusqu'à l'an 2000

À moyen terme, on prévoit que le chômage restera assez élevé au Canada. La croissance du nombre d'emplois, soit 2 p. 100 par année, continuera d'être contrebalancée par celle de la population active qui est d'environ 1,9 p. 100. Par conséquent, on s'attend à ce que le taux de chômage ne diminue que graduellement à moyen terme.

Toutefois, ces prévisions doivent être replacées dans un contexte économique très ambigu. Les déficits budgétaires et commerciaux constants des États-Unis, de même que les perspectives variables face à la récession actuelle, les conséquences de la guerre au Moyen-Orient, la tendance future des taux d'intérêts et la valeur des dollars américain et canadien dans l'avenir sont des facteurs qui contribuent à ce climat d'incertitude économique qui assombrit le contexte économique à moyen et à long terme.

Tendances du marché du travail, 1986-2000



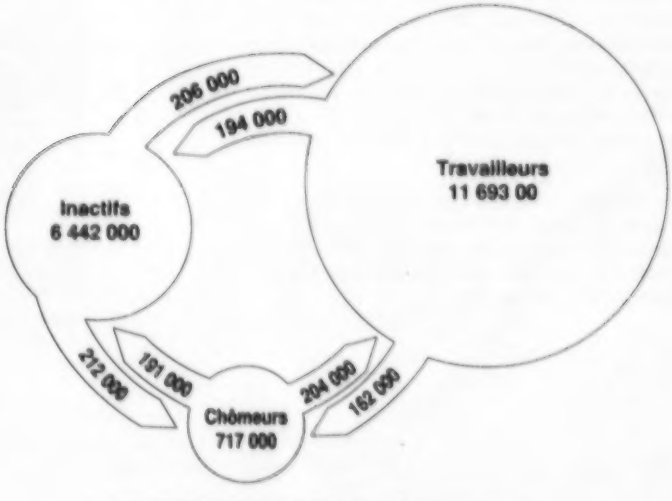
Source : Emploi et Immigration Canada, Système de projections des professions au Canada, 1990.

Mouvements de la population active

Les chiffres relatifs au nombre de chômeurs et aux taux de chômage ne donnent qu'une image partielle de ce qui se passe réellement sur le marché du travail en un point donné. Au cours d'un même mois, par exemple, des mouvements considérables se produisent sur le marché du travail alors que de nombreux individus se joignent à la population active ou la quittent et trouvent ou perdent un emploi.

Comme l'indiquent les données du graphique concernant l'année 1989, environ 13,5 millions de personnes ont exercé une activité rémunérée à un certain moment de l'année, alors qu'environ 3 millions de personnes ont connu au moins une période de chômage.

Mouvements de la population active – Moyennes mensuelles de 1989



Source : Statistique Canada, données brutes sur les mouvements, Enquête sur la population active, données non publiées.

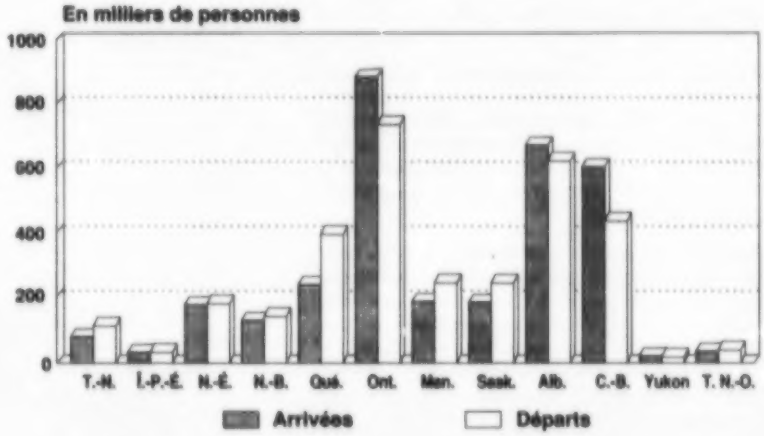
Mobilité interprovinciale

La mobilité est un aspect important de l'adaptation. Du point de vue historique, les travailleurs canadiens ont été très mobiles, l'Ontario, l'Alberta et la Colombie-Britannique étant les destinations favorites des migrants en provenance des autres provinces au cours de la période entre 1979 et 1988.

Certains indices nous portent à croire que les tendances démographiques rendront difficile le maintien des actuels niveaux de mobilité, étant donné qu'un nombre plus restreint de jeunes se joindront à la population active et que la génération issue de l'explosion démographique aura en grande partie atteint l'âge moyen et se sera établie. En outre, la transition de la main-d'oeuvre, depuis le secteur primaire, tire à sa fin.

Les travailleurs âgés ont également tendance à développer des compétences particulières à un employeur et à une profession, ce qui contribue à la baisse de mobilité. Selon les données du recensement de 1986, un nombre relativement peu élevé de travailleurs de plus de 45 ans ont changé de province de résidence par rapport à 1981.

Mobilité interprovinciale 1979-1988



Nota : Chiffres fondés sur les fichiers d'impôt de Revenu Canada.

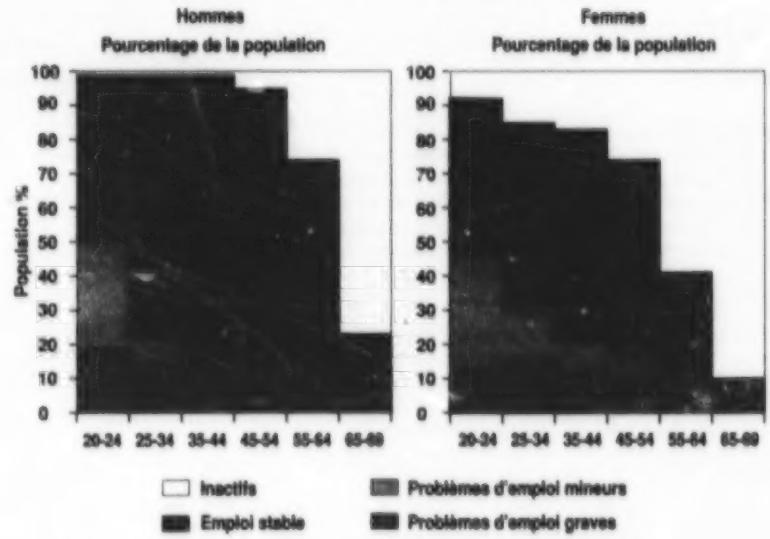
Source : Statistique Canada, données non publiées de la Division de la démographie, Totalisations spéciales, février 1991.

Stabilité de l'emploi

Depuis les années antérieures à la récession jusqu'à nos jours, la population active a tendance à se diviser en deux groupes : ceux qui ne sont jamais en chômage (emploi stable) et ceux qui sont en chômage au moins la moitié du temps qu'ils passent sur le marché du travail (problèmes importants). Ce phénomène est particulièrement marqué chez les travailleurs âgés. Les jeunes ont un taux de chômage presque deux fois plus élevé que celui des travailleurs adultes, surtout parce qu'un grand nombre d'entre eux mettent beaucoup de temps à se trouver un emploi stable.

Ces tendances persistent pendant plusieurs années de sorte que celui qui obtient un emploi stable a de grandes chances de le conserver. De même, les problèmes d'emploi importants ont tendance à se perpétuer au cours des années.

Stabilité de l'emploi, 1988



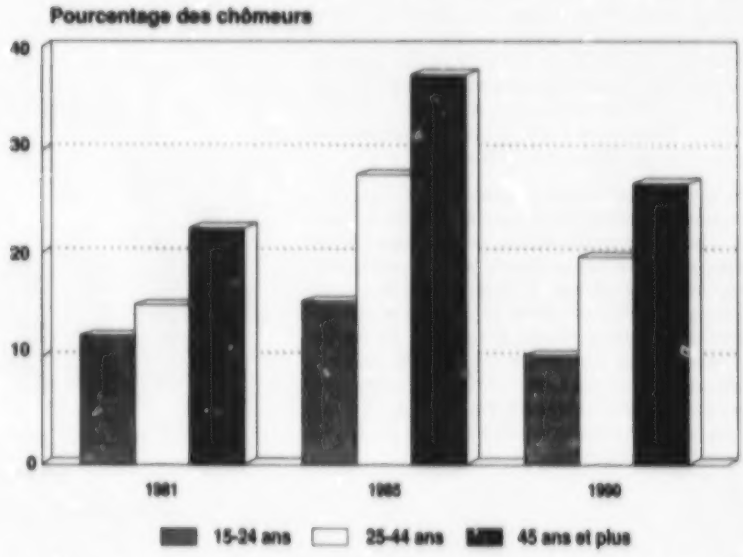
Sources : Emploi et Immigration Canada, données non publiées calculées par Statistique Canada.

Le chômage chronique

De 1981 à 1986, le nombre de chômeurs de longue date a beaucoup augmenté dans tous les groupes d'âge, particulièrement au cours de la période qui a suivi la récession de 1981-1982. Même si ce nombre a chuté au cours des dernières années, il demeure considérablement plus élevé qu'au moment où la situation du marché du travail était sensiblement la même il y a dix ans.

Lorsqu'ils cessent d'exercer un emploi, les travailleurs âgés, et particulièrement ceux de 55 ans et plus, ont beaucoup moins de chances de se trouver un autre emploi que les travailleurs des autres groupes d'âge. Si on établit une comparaison avec les groupes d'âge plus jeunes, ces travailleurs n'ont en général ni les études ni les compétences nécessaires pour occuper un emploi basé sur l'information et ils ont moins de chances d'obtenir un poste non normalisé où la croissance de l'emploi est considérable.

Le chômage de longue durée (27 semaines ou plus)



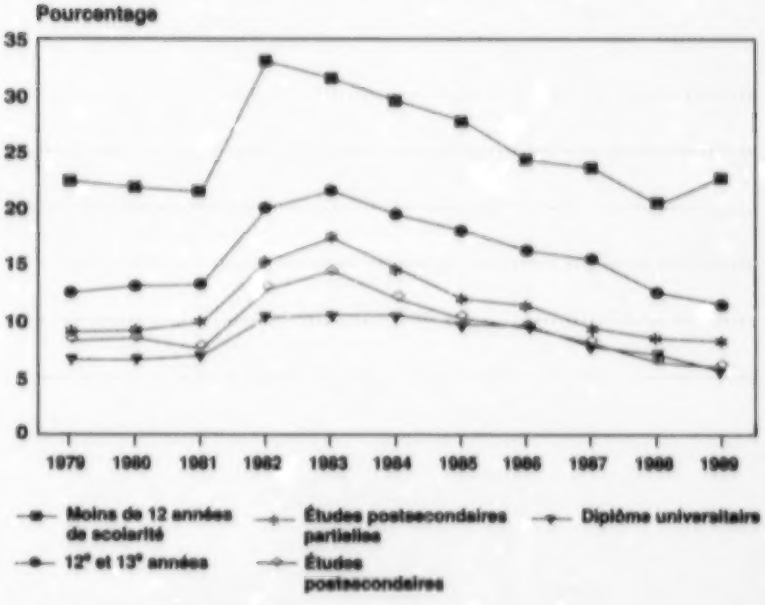
Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue.

Expérience du marché du travail et niveau de scolarité

Une bonne façon de mesurer l'efficacité de la scolarité consiste à examiner l'expérience de travail des diplômés récents. En 1987, quelque 5 p. 100 des diplômés d'université ou de collège étaient en chômage, soit un taux de chômage inférieur à celui du même groupe d'âge n'ayant pas fait d'études collégiales ou universitaires. Toutefois, chez les personnes qui ont suivi une formation technique ou professionnelle, les taux de chômage étaient considérablement plus élevés que ceux des diplômés de collège. Voilà qui porte à croire que plus le niveau de scolarité est élevé, plus grandes sont les probabilités de trouver un emploi et de le conserver.

Les travailleurs qui ont un niveau de scolarité inférieur éprouvent généralement plus de difficultés sur le marché du travail. En outre, comme les emplois sont de plus en plus basés sur les connaissances, les personnes peu instruites éprouveront de plus en plus de problèmes d'emploi.

Taux de chômage des jeunes décrocheurs selon le niveau de scolarité, 1979-1989



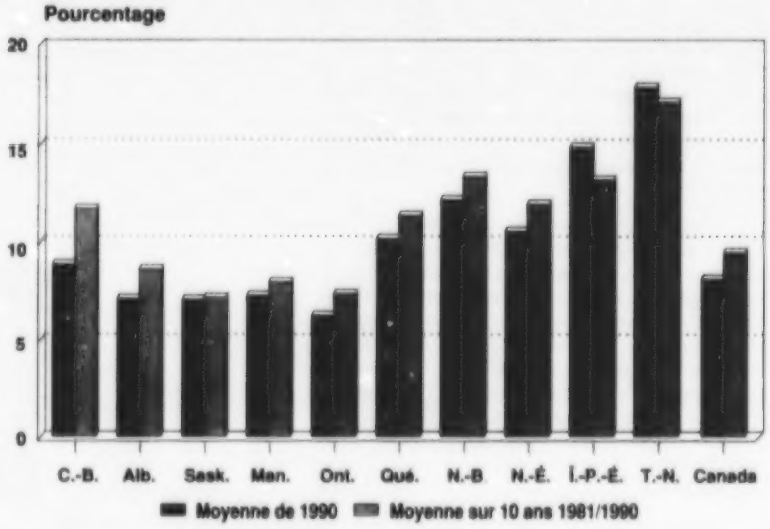
Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue.

Taux de chômage au Canada

Le taux de chômage national s'établissait en moyenne à 8,1 p. 100 en 1990, comparativement à 7,5 p. 100 en 1989. La moyenne des années 80 a été de 9,3 p. 100 et celle des années 70 de 6,8 p. 100. Au cours de l'actuelle décennie, on a enregistré le taux annuel le plus élevé depuis la Dépression — 11,8 p. 100 en 1983 — bien qu'en 1989, le taux soit retombé au niveau qui prévalait entre 1980 et 1981.

De grandes différences demeurent, toutefois, dans les taux de chômage régionaux à l'échelle du pays. Des taux élevés sont en vigueur dans certaines régions, alors que dans d'autres régions, les taux sont bien en deçà du niveau national. À l'intérieur des provinces, il y a aussi de grands écarts au chapitre des conditions du marché du travail. En général, les centres urbains tendent à connaître des taux de chômage inférieurs à ceux des régions rurales. Certaines collectivités, principalement celles qui ne dépendent que d'une industrie, peuvent voir leur situation de l'emploi varier de façon marquée.

Taux de chômage au Canada



Source : Statistique Canada, La population active, nº 71-001 au catalogue.

CONCLUSION

Les forces et les tendances dont il est question dans ce document devraient influencer grandement la demande et l'offre de main-d'oeuvre sur le marché du travail au Canada. Les pressions de la concurrence internationale resteront fortes avec l'avènement d'Europe 1992, l'inclusion possible du Mexique dans l'entente de libre-échange Canada-États-Unis et l'expansion continue de l'activité économique dans les pays côtiers du Pacifique. Les Canadiens devront relever le défi de tirer profit des occasions possibles qu'offrent ces marchés.

On prévoit que l'évolution, l'intégration et la diffusion des diverses technologies iront en s'intensifiant dans les années 90; ils provoqueront des changements encore plus importants dans la façon de traiter les affaires et rehausseront les compétences ou exigences scolaires de nombreux emplois en cours de route. Les tendances démographiques comme le vieillissement de la population du Canada et la diminution du nombre de jeunes qui entrent sur le marché du travail, ajoutées aux besoins changeants des individus auront également des répercussions importantes sur le marché du travail de la prochaine décennie.

Un déplacement accru de la main-d'oeuvre, dû aux changements structurels et à l'évolution technologique, est prévu, principalement dans les secteurs et les entreprises lents à reconnaître les pressions de la concurrence et à y réagir. En conséquence, l'adaptation du marché du travail deviendra de plus en plus importante, autant pour la société dans son ensemble que pour les personnes qui perdent leur emploi ou sont déplacées.

Tout au long de la décennie, l'attention sera centrée sur les rapports qui unissent la compétitivité et les études, la formation et le perfectionnement des ressources humaines. Il faudra établir de nouveaux rapports entre les gouvernements, le secteur privé et les établissements d'enseignement pour s'assurer que l'on investira comme il se doit dans les ressources humaines du Canada. En ce qui concerne les individus, les trois principaux critères qui contribueront à leur succès professionnel au cours de la prochaine décennie seront le degré de scolarisation, une prise de responsabilité face à la préparation de leur carrière et la souplesse des choix qu'ils auront à faire. Il faudra rehausser sensiblement les compétences en lecture, écriture et calcul si les Canadiens veulent fonctionner dans une société de plus en plus basée sur l'information.

Compte tenu de l'incidence inégale des changements de structures et de l'évolution technologique sur les différents groupes au sein du marché du travail, le gouvernement devra continuer à intervenir pour aider ceux qui sont les plus touchés par de tels changements et qui ont besoin d'une aide particulière pour participer pleinement au marché du travail. En raison des écarts dans les marchés locaux du travail partout au Canada et de la forte incidence du chômage sur les régions, les politiques adoptées, pour être efficaces, devront être souples et sensibles aux besoins de chaque région.

Compte tenu des préoccupations comme l'environnement, le contrôle des déficits du gouvernement, l'intégration d'un nombre croissant d'immigrants dans notre société, et particulièrement des futurs choix constitutionnels que devront faire le Canada et les Canadiens, le défi à relever sera de s'adapter aux changements et d'en assurer la gestion sur le marché du travail.

SAE : document d'analyes de l'environnement :
tendances et perspectives

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991
Nº de cat. MP43-230/1991
ISBN 0-662-58275-6